



铁纪清风

2020年第25期 总第25期 2020年12月21日

主办单位：河南铁路投资有限责任公司纪委

【本期导读】

【说文解廉】 九死未悔

【思想园地】 围绕构建新发展格局迈好第一步





★说文解廉★

九死未悔

★释 义★

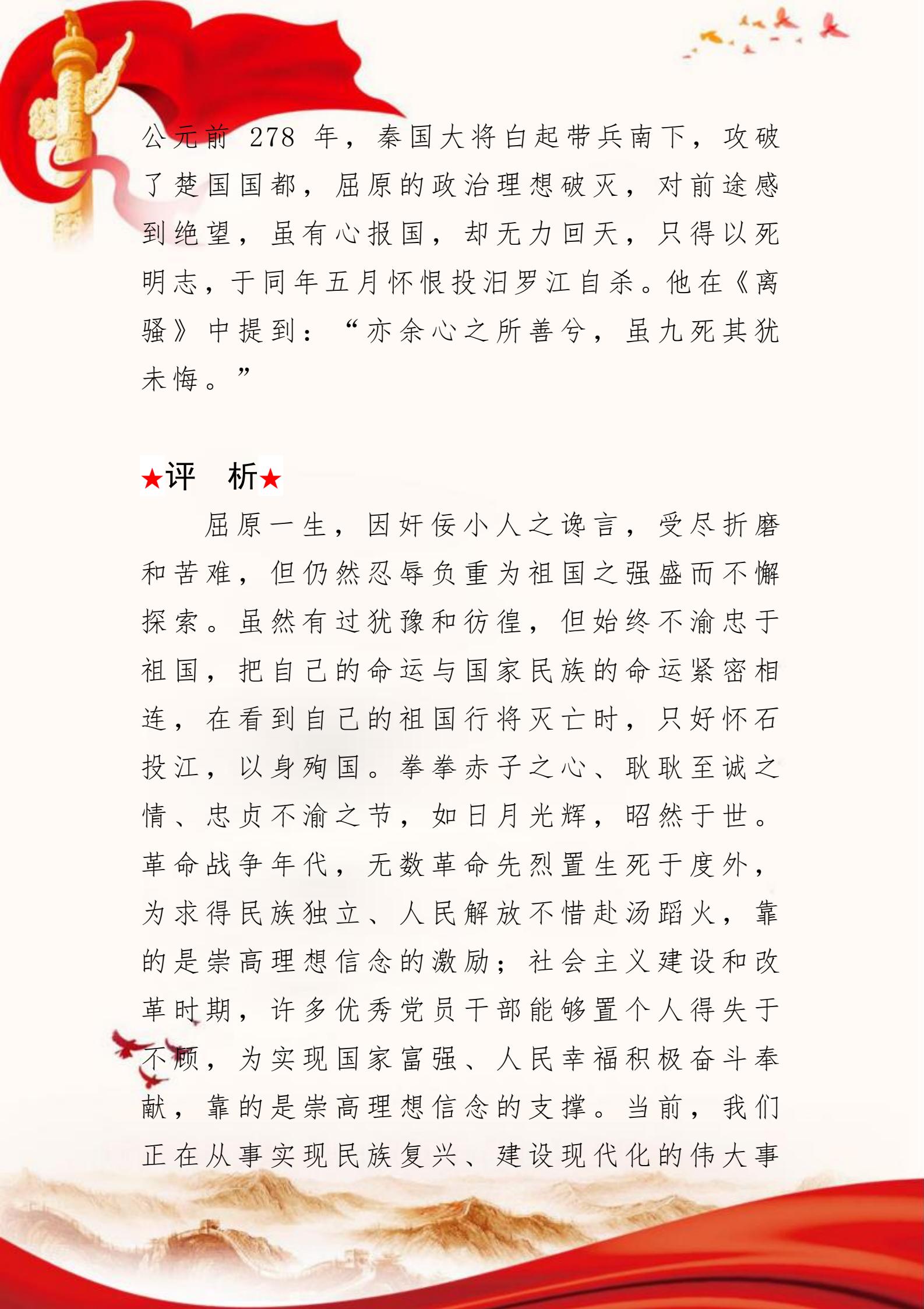
九：表示极多。纵然死很多回也不后悔。形容意志坚定，不论经历多少危险，也决不动摇退缩。

★出 处★

战国·楚·屈原《离骚》：“亦余心之所善兮，虽九死其犹未悔。”

★故 事★

屈原是我国最早的浪漫主义诗人，自幼勤奋好学，胸怀大志。他早年受楚怀王信任，任左徒、三闾大夫，常与楚怀王商议国事，参与法律的制定，主张章明法度，举贤任能，改革政治。在屈原的努力下，楚国国力有所增强。但是，由于自身性格耿直，在修订法规的时候不愿听从上官大夫的话与之同流合污，最终被楚怀王逐出郢都，开始了流放生涯。楚襄王即位后，屈原继续受到迫害，并被放逐到江南。



公元前 278 年，秦国大将白起带兵南下，攻破了楚国国都，屈原的政治理想破灭，对前途感到绝望，虽有心报国，却无力回天，只得以死明志，于同年五月怀恨投汨罗江自杀。他在《离骚》中提到：“亦余心之所善兮，虽九死其犹未悔。”

★评 析★

屈原一生，因奸佞小人之谗言，受尽折磨和苦难，但仍然忍辱负重为祖国之强盛而不懈探索。虽然有过犹豫和彷徨，但始终不渝忠于祖国，把自己的命运与国家民族的命运紧密相连，在看到自己的祖国行将灭亡时，只好怀石投江，以身殉国。拳拳赤子之心、耿耿至诚之情、忠贞不渝之节，如日月光辉，昭然于世。革命战争年代，无数革命先烈置生死于度外，为求得民族独立、人民解放不惜赴汤蹈火，靠的是崇高理想信念的激励；社会主义建设和改革时期，许多优秀党员干部能够置个人得失于不顾，为实现国家富强、人民幸福积极奋斗奉献，靠的是崇高理想信念的支撑。当前，我们正在从事实现民族复兴、建设现代化的伟大事



业，面对各种艰难险阻，要无往而不胜，离不开信念的支撑和对理想的不懈追求。对国家和人民的忠诚、对理想信念的坚持，是每一位党员干部不可缺少的精神支柱。



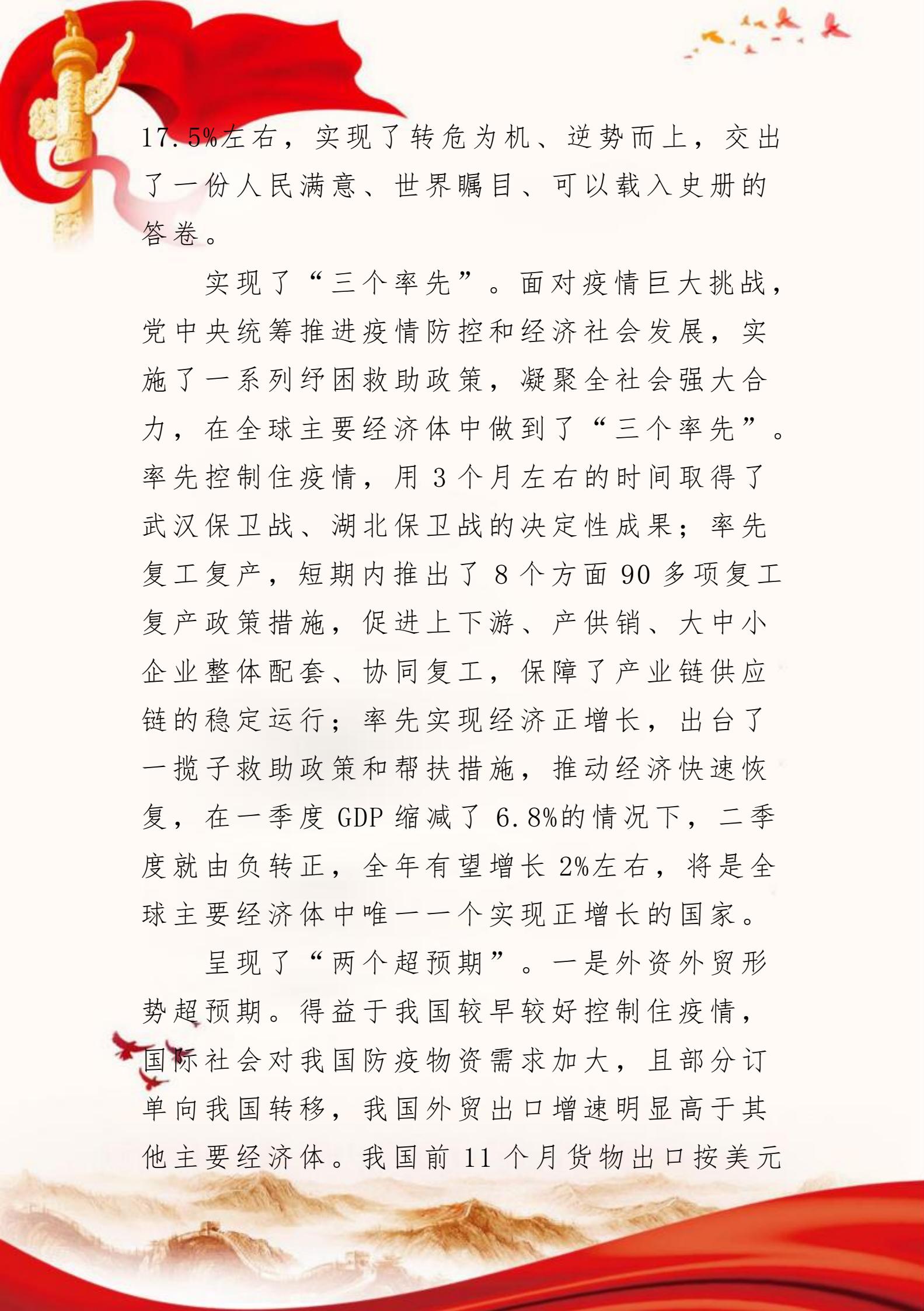
围绕构建新发展格局迈好第一步

刚刚闭幕的中央经济工作会议，系统回答了疫情大考面前中国人民为什么行，明确部署了“十四五”开局怎么干，为构建新发展格局指明了方向。今年以来，在党中央坚强领导下，全国人民经过艰苦努力，在疫情大考面前实现了转危为机、逆势而上，经济社会发展取得了可载入史册的成就。但也必须清醒看到，疫情变化和外部环境存在诸多不确定性，我国经济恢复基础尚不牢固。明年仍需进一步稳固恢复态势，不断推动经济高质量发展，围绕构建新发展格局迈好第一步，实现“十四五”高质量开局。

疫情大考面前实现转危为机逆势而上

面对突如其来的新冠肺炎疫情严重冲击，党中央带领全国人民艰苦努力有效控制疫情蔓延，推动经济快速恢复，困扰中国人民千年的绝对贫困问题得到根本解决，人均GDP迈上1万美元大台阶，经济总量占全球份额提高到

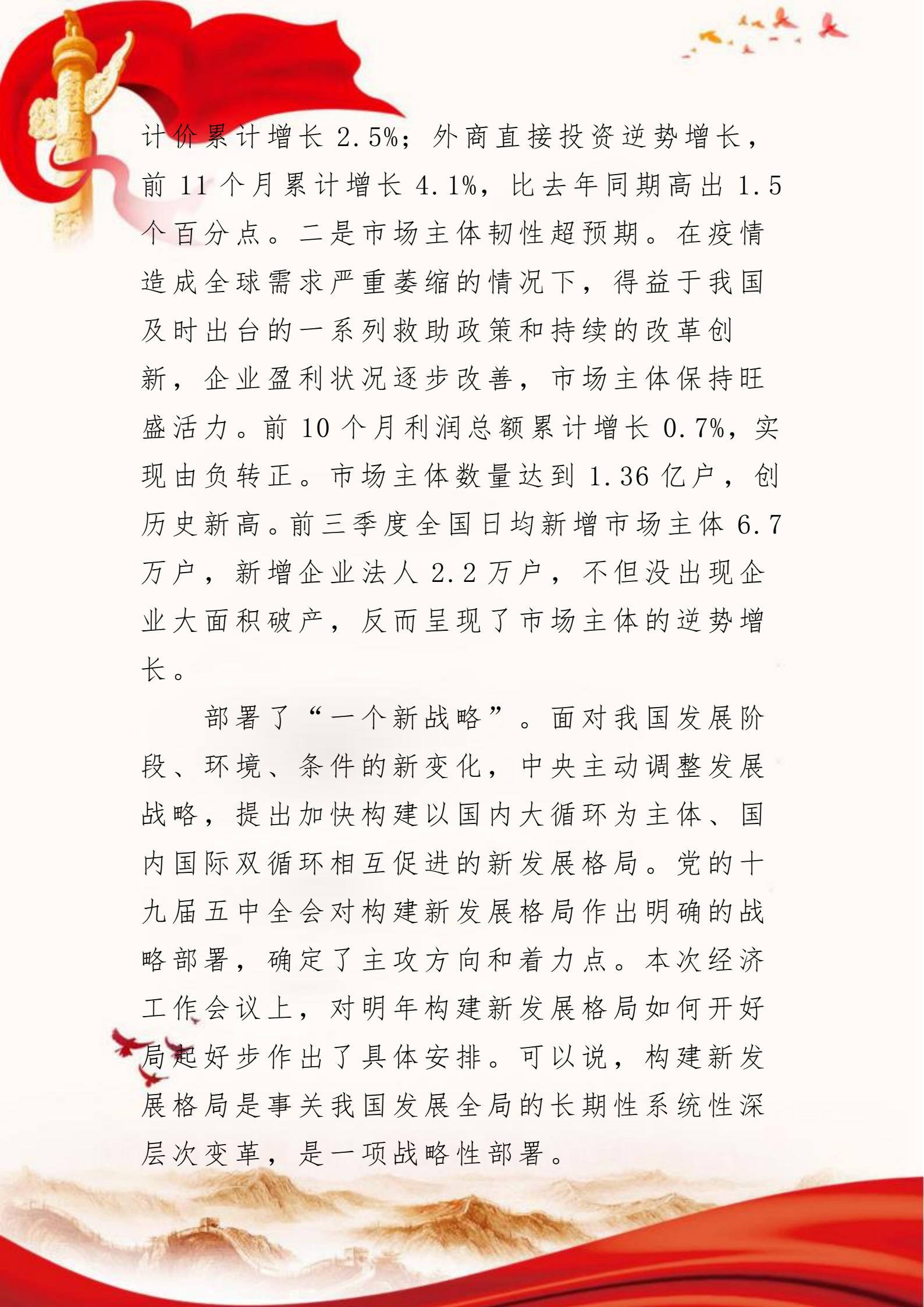




17.5%左右，实现了转危为机、逆势而上，交出了一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷。

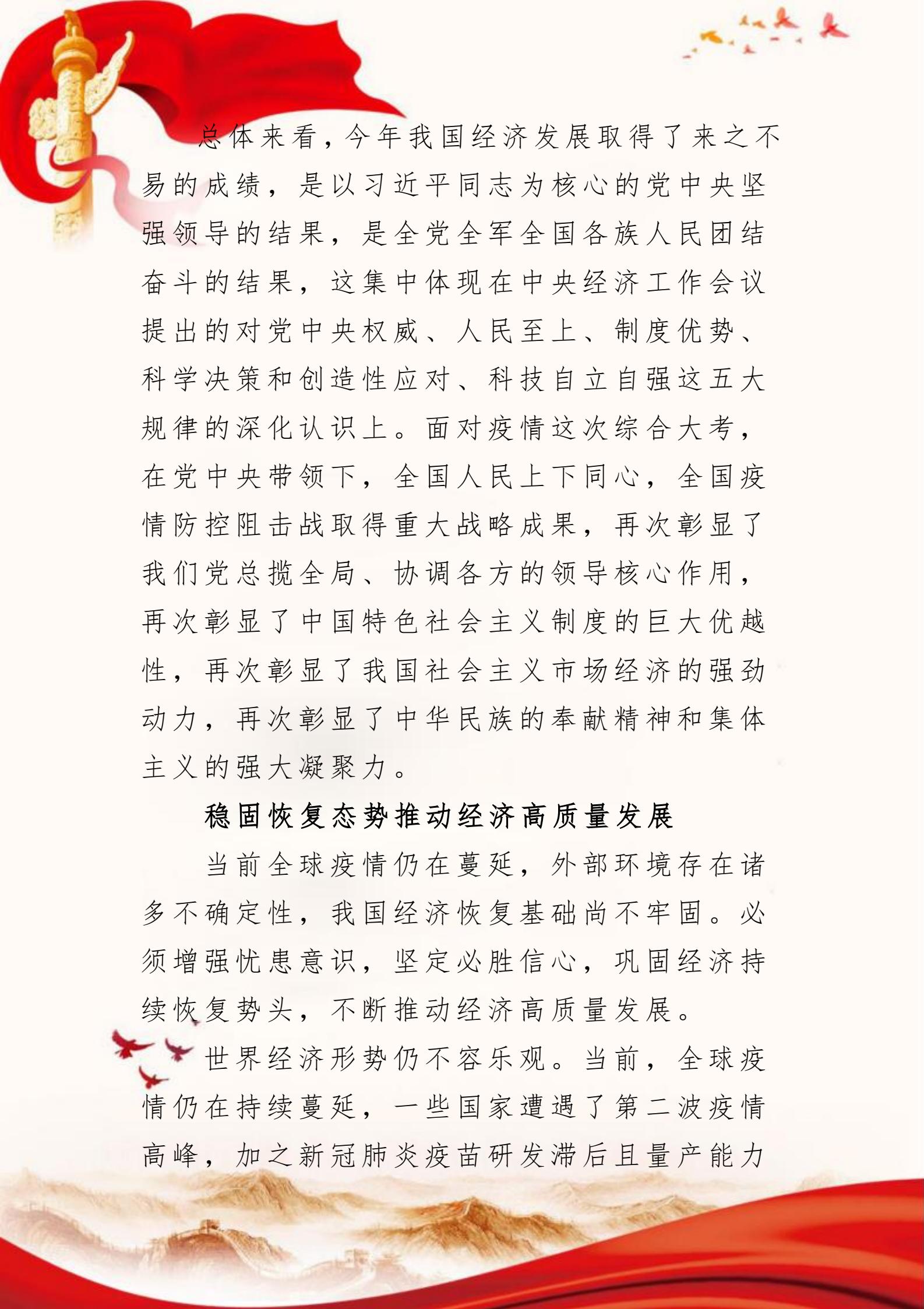
实现了“三个率先”。面对疫情巨大挑战，党中央统筹推进疫情防控和经济社会发展，实施了一系列纾困救助政策，凝聚全社会强大合力，在全球主要经济体中做到了“三个率先”。率先控制住疫情，用3个月左右的时间取得了武汉保卫战、湖北保卫战的决定性成果；率先复工复产，短期内推出了8个方面90多项复工复产政策措施，促进上下游、产供销、大中小企业整体配套、协同复工，保障了产业链供应链的稳定运行；率先实现经济正增长，出台了一揽子救助政策和帮扶措施，推动经济快速恢复，在一季度GDP缩减了6.8%的情况下，二季度就由负转正，全年有望增长2%左右，将是全球主要经济体中唯一一个实现正增长的国家。

呈现了“两个超预期”。一是外资外贸形势超预期。得益于我国较早较好控制住疫情，国际社会对我国防疫物资需求加大，且部分订单向我国转移，我国外贸出口增速明显高于其他主要经济体。我国前11个月货物出口按美元



计价累计增长 2.5%；外商直接投资逆势增长，前 11 个月累计增长 4.1%，比去年同期高出 1.5 个百分点。二是市场主体韧性超预期。在疫情造成全球需求严重萎缩的情况下，得益于我国及时出台的一系列救助政策和持续的改革创新，企业盈利状况逐步改善，市场主体保持旺盛活力。前 10 个月利润总额累计增长 0.7%，实现由负转正。市场主体数量达到 1.36 亿户，创历史新高。前三季度全国日均新增市场主体 6.7 万户，新增企业法人 2.2 万户，不但没出现企业大面积破产，反而呈现了市场主体的逆势增长。

部署了“一个新战略”。面对我国发展阶段、环境、条件的新变化，中央主动调整发展战略，提出加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。党的十九届五中全会对构建新发展格局作出明确的战略部署，确定了主攻方向和着力点。本次经济工作会议上，对明年构建新发展格局如何开好局起好步作出了具体安排。可以说，构建新发展格局是事关我国发展全局的长期性系统性深层次变革，是一项战略性部署。

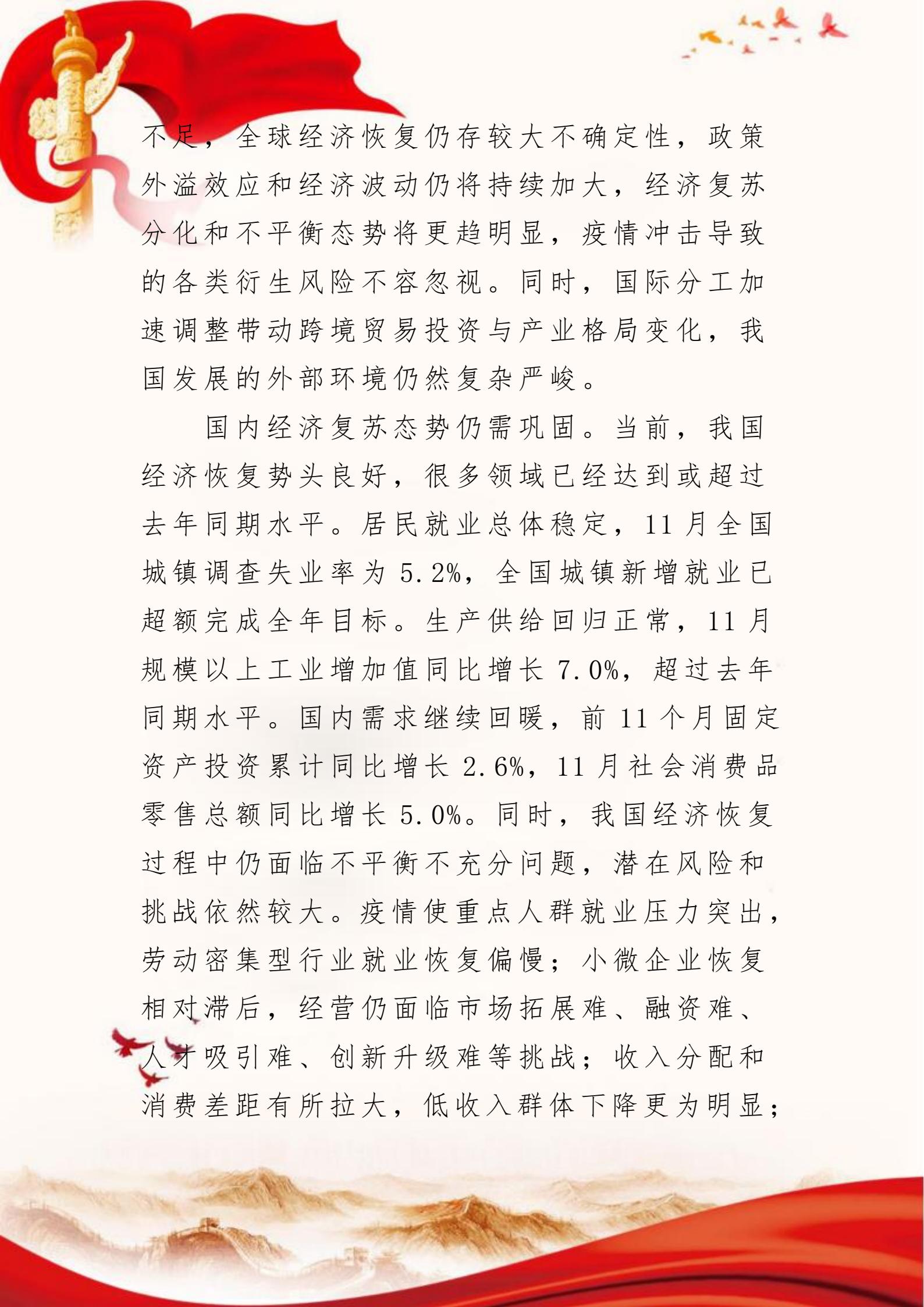


总体来看，今年我国经济发展取得了来之不易的成绩，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果，这集中体现在中央经济工作会议提出的对党中央权威、人民至上、制度优势、科学决策和创造性应对、科技自立自强这五大规律的深化认识上。面对疫情这次综合大考，在党中央带领下，全国人民上下同心，全国疫情防控阻击战取得重大战略成果，再次彰显了我们党总揽全局、协调各方的领导核心作用，再次彰显了中国特色社会主义制度的巨大优越性，再次彰显了我国社会主义市场经济的强劲动力，再次彰显了中华民族的奉献精神和集体主义的强大凝聚力。

稳固恢复态势推动经济高质量发展

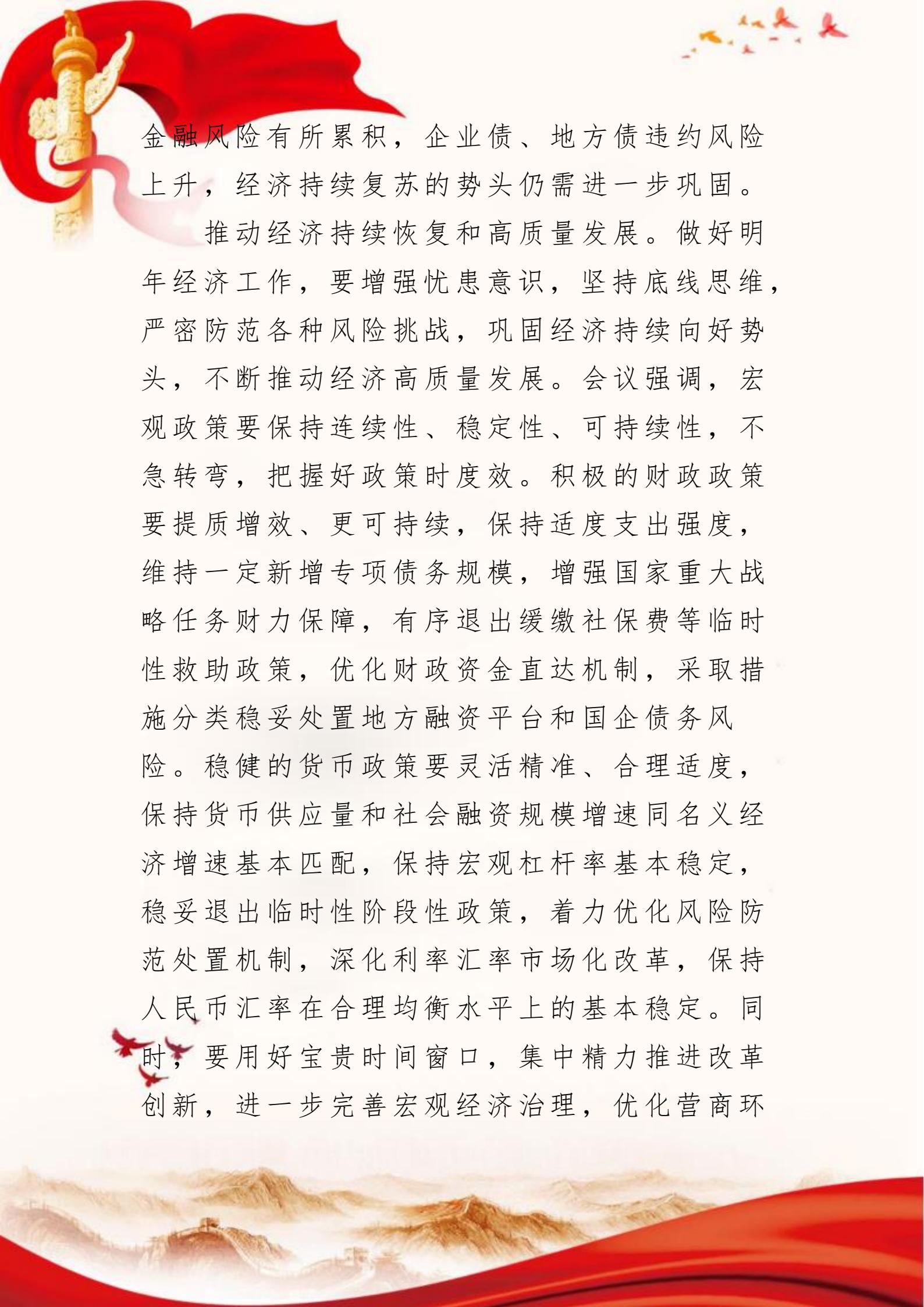
当前全球疫情仍在蔓延，外部环境存在诸多不确定性，我国经济恢复基础尚不牢固。必须增强忧患意识，坚定必胜信心，巩固经济持续恢复势头，不断推动经济高质量发展。

世界经济形势仍不容乐观。当前，全球疫情仍在持续蔓延，一些国家遭遇了第二波疫情高峰，加之新冠肺炎疫苗研发滞后且量产能力



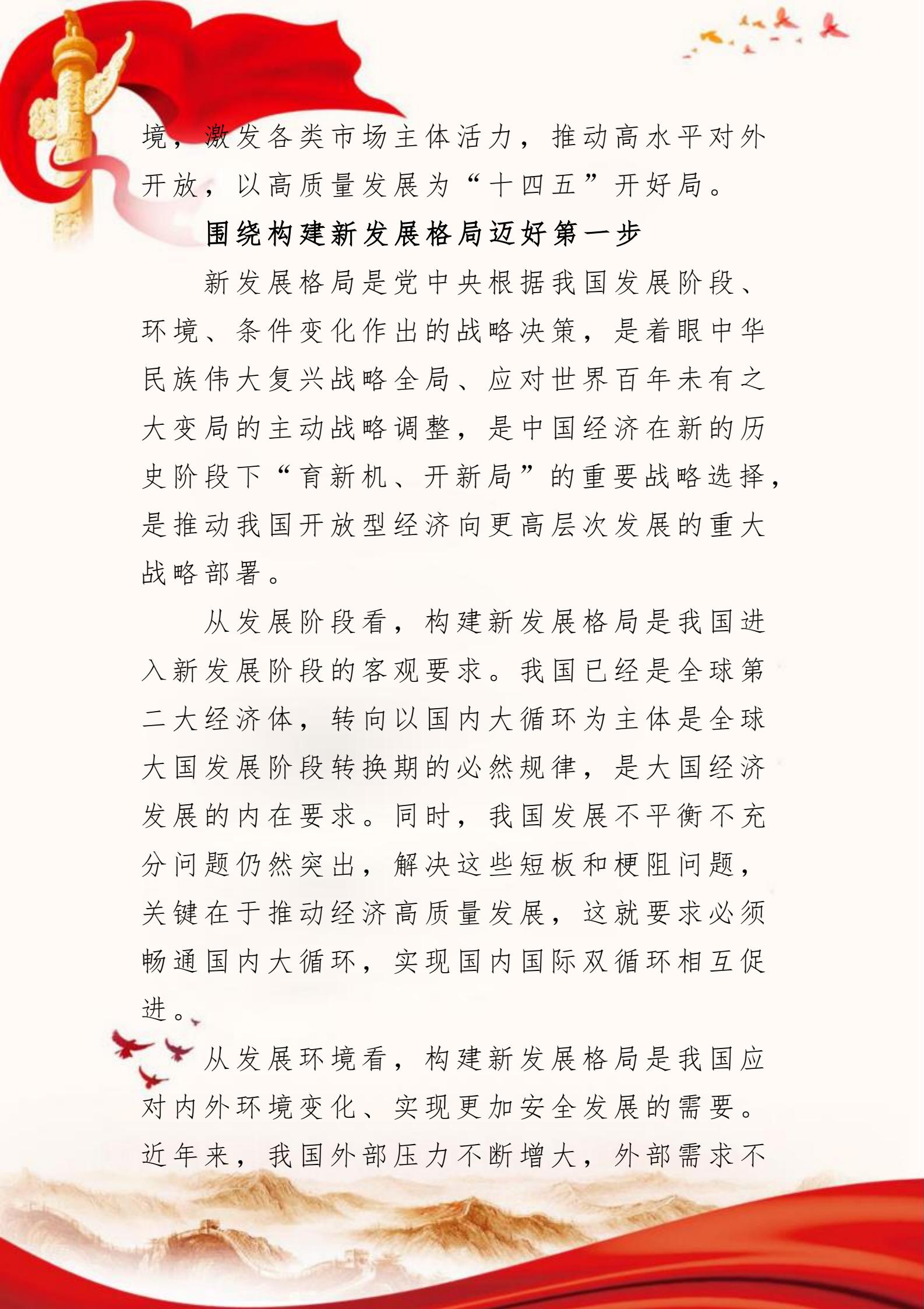
不足，全球经济恢复仍存较大不确定性，政策外溢效应和经济波动仍将持续加大，经济复苏分化和不平衡态势将更趋明显，疫情冲击导致的各类衍生风险不容忽视。同时，国际分工加速调整带动跨境贸易投资与产业格局变化，我国发展的外部环境仍然复杂严峻。

国内经济复苏态势仍需巩固。当前，我国经济恢复势头良好，很多领域已经达到或超过去年同期水平。居民就业总体稳定，11月全国城镇调查失业率为5.2%，全国城镇新增就业已超额完成全年目标。生产供给回归正常，11月规模以上工业增加值同比增长7.0%，超过去年同期水平。国内需求继续回暖，前11个月固定资产投资累计同比增长2.6%，11月社会消费品零售总额同比增长5.0%。同时，我国经济恢复过程中仍面临不平衡不充分问题，潜在风险和挑战依然较大。疫情使重点人群就业压力突出，劳动密集型行业就业恢复偏慢；小微企业恢复相对滞后，经营仍面临市场拓展难、融资难、人才吸引难、创新升级难等挑战；收入分配和消费差距有所拉大，低收入群体下降更为明显；



金融风险有所累积，企业债、地方债违约风险上升，经济持续复苏的势头仍需进一步巩固。

推动经济持续恢复和高质量发展。做好明年经济工作，要增强忧患意识，坚持底线思维，严密防范各种风险挑战，巩固经济持续向好势头，不断推动经济高质量发展。会议强调，宏观政策要保持连续性、稳定性、可持续性，不急转弯，把握好政策时度效。积极的财政政策要提质增效、更可持续，保持适度支出强度，维持一定新增专项债务规模，增强国家重大战略任务财力保障，有序退出缓缴社保费等临时性救助政策，优化财政资金直达机制，采取措施分类稳妥处置地方融资平台和国企债务风险。稳健的货币政策要灵活精准、合理适度，保持货币供应量和社会融资规模增速同名义经济增速基本匹配，保持宏观杠杆率基本稳定，稳妥退出临时性阶段性政策，着力优化风险防范处置机制，深化利率汇率市场化改革，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。同时，要用好宝贵时间窗口，集中精力推进改革创新，进一步完善宏观经济治理，优化营商环境。



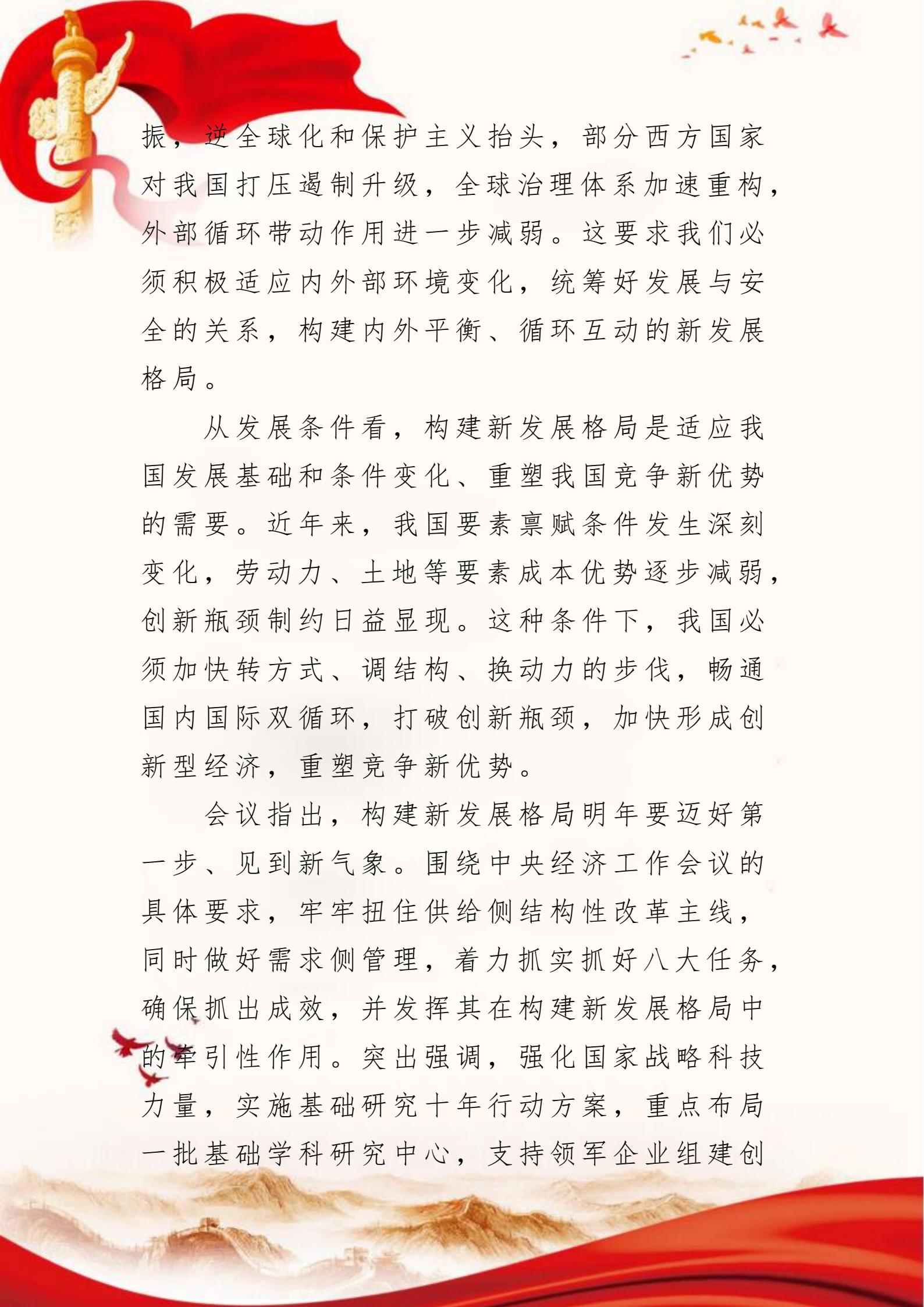
境，激发各类市场主体活力，推动高水平对外开放，以高质量发展为“十四五”开好局。

围绕构建新发展格局迈好第一步

新发展格局是党中央根据我国发展阶段、环境、条件变化作出的战略决策，是着眼中华民族伟大复兴战略全局、应对世界百年未有之大变局的主动战略调整，是中国经济在新的历史阶段下“育新机、开新局”的重要战略选择，是推动我国开放型经济向更高层次发展的重大战略部署。

从发展阶段看，构建新发展格局是我国进入新发展阶段的客观要求。我国已经是全球第二大经济体，转向以国内大循环为主体是全球大国发展阶段转换期的必然规律，是大国经济发展的内在要求。同时，我国发展不平衡不充分问题仍然突出，解决这些短板和梗阻问题，关键在于推动经济高质量发展，这就要求必须畅通国内大循环，实现国内国际双循环相互促进。

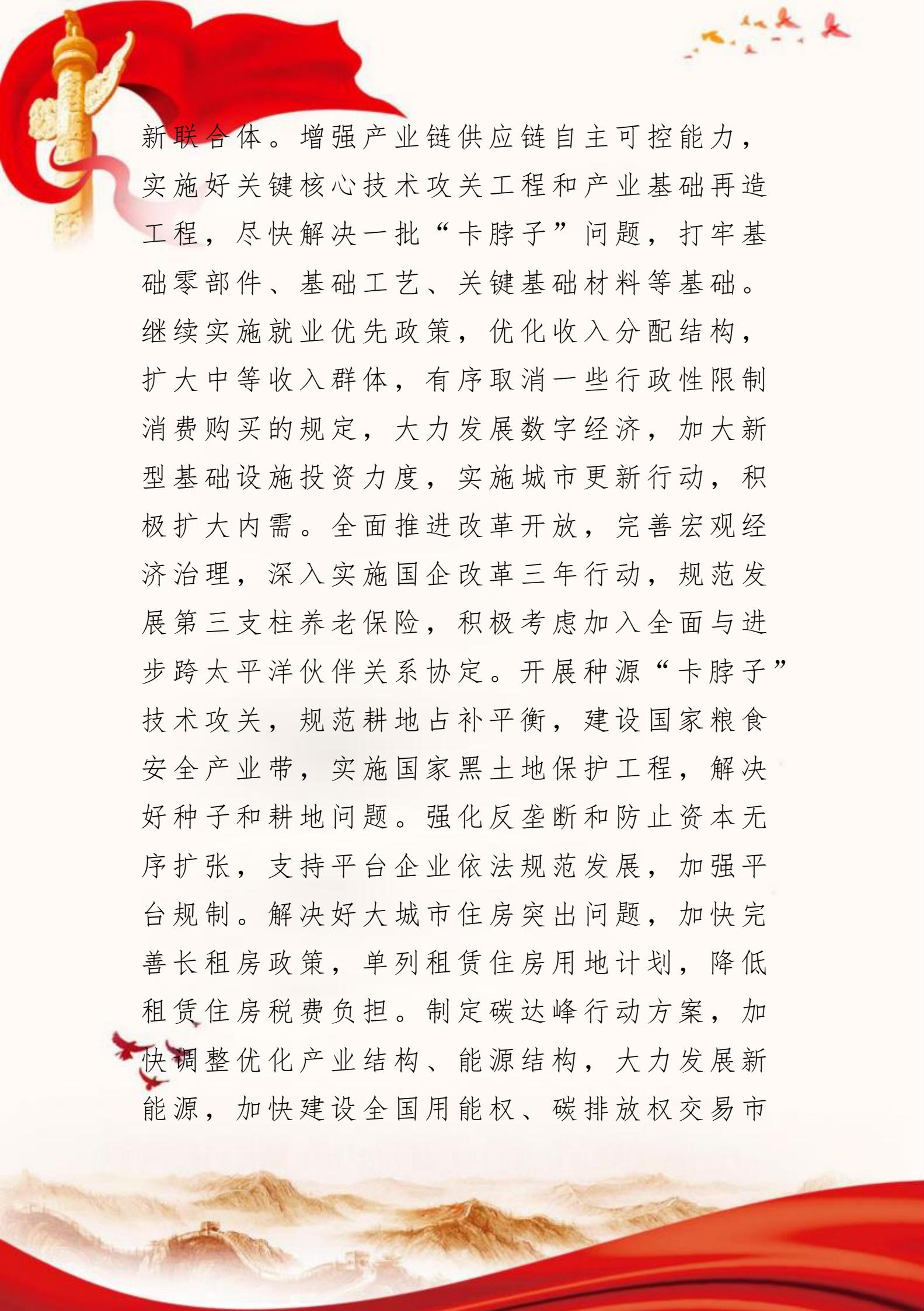
从发展环境看，构建新发展格局是我国应对内外环境变化、实现更加安全发展的需要。近年来，我国外部压力不断增大，外部需求不



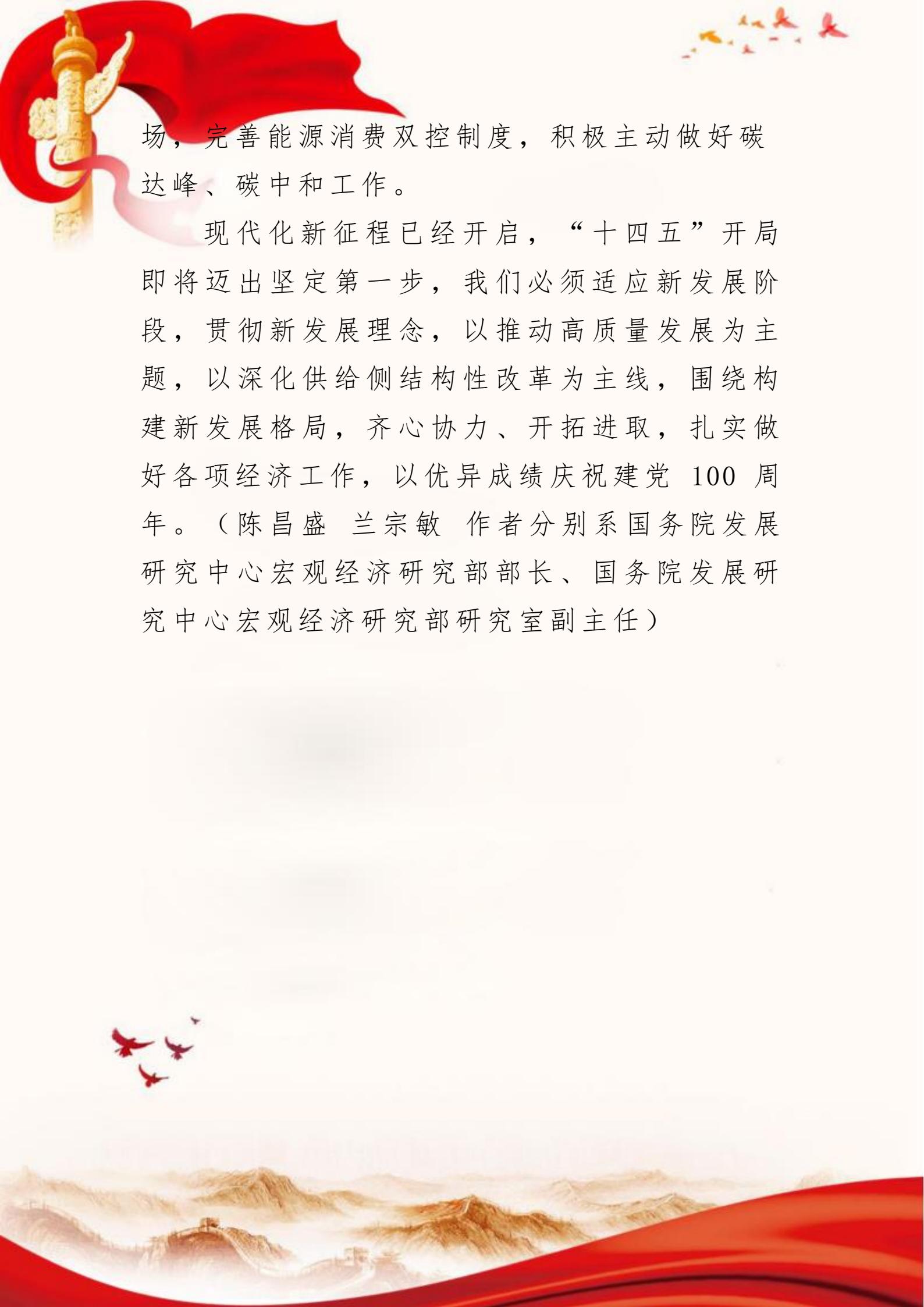
振，逆全球化和保护主义抬头，部分西方国家对我国打压遏制升级，全球治理体系加速重构，外部循环带动作用进一步减弱。这要求我们必须积极适应内外部环境变化，统筹好发展与安全的关系，构建内外平衡、循环互动的新发展格局。

从发展条件看，构建新发展格局是适应我国发展基础和条件变化、重塑我国竞争新优势的需要。近年来，我国要素禀赋条件发生深刻变化，劳动力、土地等要素成本优势逐步减弱，创新瓶颈制约日益显现。这种条件下，我国必须加快转方式、调结构、换动力的步伐，畅通国内国际双循环，打破创新瓶颈，加快形成创新型经济，重塑竞争新优势。

会议指出，构建新发展格局明年要迈好第一步、见到新气象。围绕中央经济工作会议的具体要求，牢牢扭住供给侧结构性改革主线，同时做好需求侧管理，着力抓实抓好八大任务，确保抓出成效，并发挥其在构建新发展格局中的牵引性作用。突出强调，强化国家战略科技力量，实施基础研究十年行动方案，重点布局一批基础学科研究中心，支持领军企业组建创



新联合体。增强产业链供应链自主可控能力，实施好关键核心技术攻关工程和产业基础再造工程，尽快解决一批“卡脖子”问题，打牢基础零部件、基础工艺、关键基础材料等基础。继续实施就业优先政策，优化收入分配结构，扩大中等收入群体，有序取消一些行政性限制消费购买的规定，大力发展战略性新兴产业，加大新型基础设施投资力度，实施城市更新行动，积极扩大内需。全面推进改革开放，完善宏观经济治理，深入实施国企改革三年行动，规范发展第三支柱养老保险，积极考虑加入全面与进步跨太平洋伙伴关系协定。开展种源“卡脖子”技术攻关，规范耕地占补平衡，建设国家粮食安全产业带，实施国家黑土地保护工程，解决好种子和耕地问题。强化反垄断和防止资本无序扩张，支持平台企业依法规范发展，加强平台规制。解决好大城市住房突出问题，加快完善长租房政策，单列租赁住房用地计划，降低租赁住房税费负担。制定碳达峰行动方案，加快调整优化产业结构、能源结构，大力发展战略性新兴产业，加快建设全国用能权、碳排放权交易市



场，完善能源消费双控制度，积极主动做好碳达峰、碳中和工作。

现代化新征程已经开启，“十四五”开局即将迈出坚定第一步，我们必须适应新发展阶段，贯彻新发展理念，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，围绕构建新发展格局，齐心协力、开拓进取，扎实做好各项经济工作，以优异成绩庆祝建党 100 周年。（陈昌盛 兰宗敏 作者分别系国务院发展研究中心宏观经济研究部部长、国务院发展研究中心宏观经济研究部研究室副主任）