



# 铁纪清风

2021 年第 12 期

(总第 37 期) 2021 年 5 月 28 日

主办单位：河南铁路投资有限责任公司纪委

## 【本期导读】

【说文解廉】 腹有诗书气自华

【思想园地】 全面从严治党写入党章

【以案为鉴】 “一把手”一句“欢迎投  
标”=中标？





★说文解廉★

安而不忘危，存而不忘亡，  
治而不忘乱


★原典★

粗缯大布裹生涯，腹有诗书气自华。  
厌伴老儒烹瓠叶，强随举子踏槐花。  
囊空不办寻春马，眼乱行看择婿车。  
得意犹堪夸世俗，诏黄新湿字如鸦。


——【北宋】苏轼《和董传留别》


★释义★

《和董传留别》是苏轼离开凤翔时写给新科进士董传的一首留别诗。苏轼在凤翔府任判官时，与董传私交甚笃。董传虽家境贫寒，但饱读诗书，满腹经纶，朴素的衣着掩不住他积极进取的精神风骨，故苏轼以“腹有诗书气自华”赞之。



“腹有诗书气自华”为传世名句，一个“自”字，强调了高雅不凡的气质源于书香熏染。“气”不仅指读书带给人的儒雅之气，更是指在面对






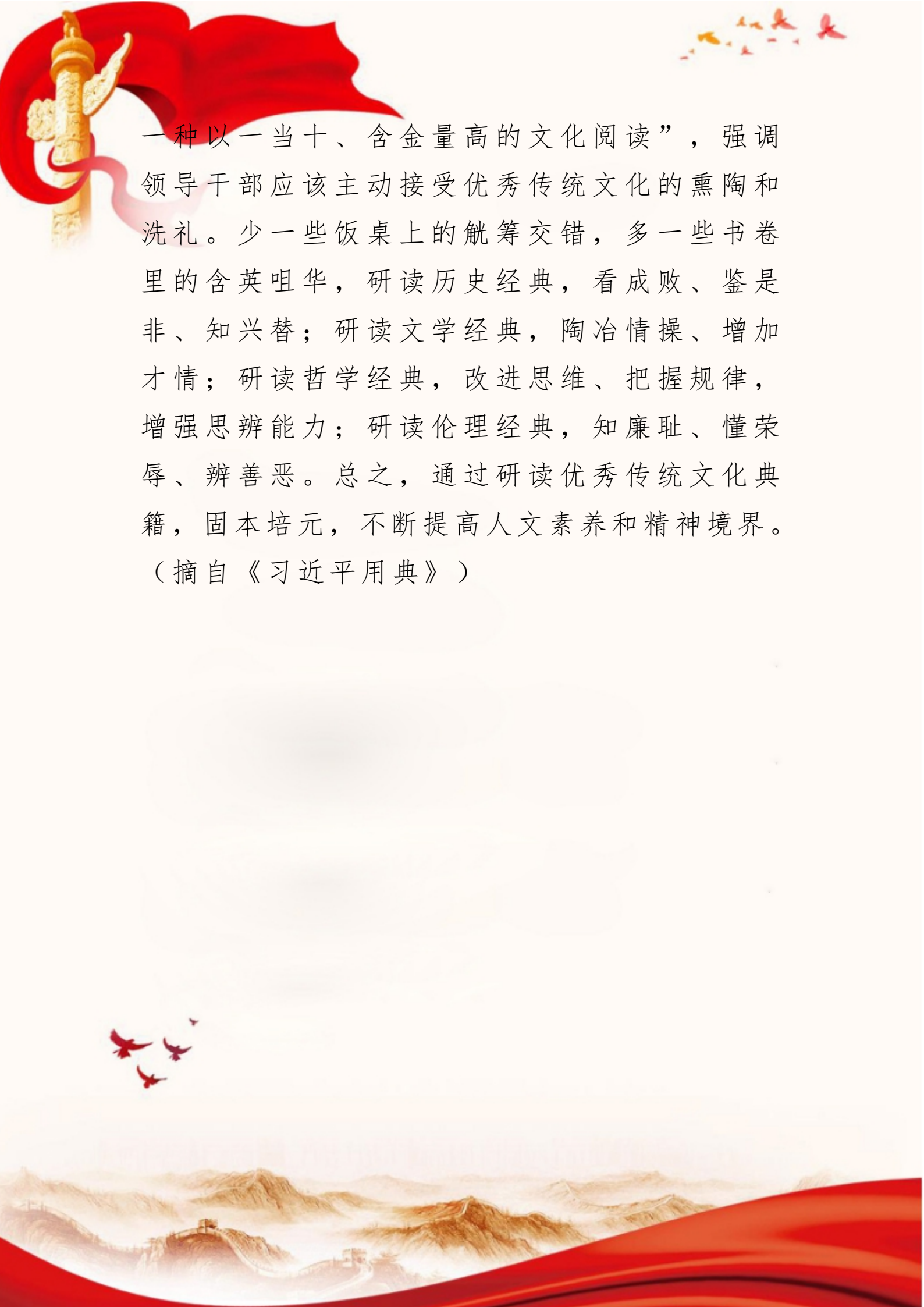
人生失意和窘迫时所表现出的豁达态度。读书不仅可以长知识，还可以提升人的精神境界，使人气质高雅。曾国藩对儿子曾纪泽说：“人之气质，由于天生，本难改变，惟读书则可变化气质。”北宋诗人黄庭坚则从反面加以论说：“人不读书，则尘俗生其间，照镜则面目可憎，对人则语言无味。”英国哲学家培根这样阐述读书与人的性格气质的关系：“读史使人明智，读诗使人灵秀，数学使人周密，科学使人深刻，伦理学使人庄重，逻辑、修辞使人善辩，凡有所学，皆成性格。”

### ★解 读★

中华文明是世界上唯一没有中断的文明传承，蕴含着做人做事和治国理政的大道理，智慧光芒穿透历史，思想价值跨越时空，是中华民族永远不能离别的精神家园。习近平同志指出，中华优秀传统文化的丰富哲学思想、人文精神、教化思想、道德理念等，可以为人们认识和改造世界提供有益启迪，可以为治国理政提供有益启示，也可以为道德建设提供有益启发。他多次强调，“读优秀传统文化典籍，是







一种以一当十、含金量高的文化阅读”，强调领导干部应该主动接受优秀传统文化的熏陶和洗礼。少一些饭桌上的觥筹交错，多一些书卷里的含英咀华，研读历史经典，看成败、鉴是非、知兴替；研读文学经典，陶冶情操、增加才情；研读哲学经典，改进思维、把握规律，增强思辨能力；研读伦理经典，知廉耻、懂荣辱、辨善恶。总之，通过研读优秀传统文化典籍，固本培元，不断提高人文素养和精神境界。

（摘自《习近平用典》）


## 全面从严治党写入党章


2017年10月18日至24日，党的十九大召开。大会通过了关于《中国共产党章程（修正案）》的决议。

十九大党章在总纲部分党的建设总体要求中，将“坚持党要管党、从严治党”修改为“坚持党要管党、全面从严治党”。这是“全面从严治党”首次写入党章，体现了马克思主义中国化最新成果，体现了党的十八大以来党中央提出的治国理政新理念新思想新战略，体现了坚持和加强党的领导、全面从严治党的新鲜经验。

### 从“党要管党”到“全面从严治党”

我们党自成立起就把管党治党作为党的建设的重大问题。1921年党的一大通过的《中国共产党纲领》，对党员管理作出明确规定。1922年党的二大通过的《中国共产党章程》，专门制定了《纪律》一章。毛泽东强调，党的纪律是执行党的政治路线、增强党的团结与统一的重要保证，只有党和军队“加强纪律性”，才能实现“革命无不胜”。






1962 年底，全国组织工作会议在北京召开。按照毛泽东要求，刘少奇在主持召开组织工作座谈会时强调：“健全组织部就是说党要管党，就是要建立经常工作。”1963 年 1 月，中共中央对《全国组织工作会议纪要》的批示中指出：“党要管党。党的建设，是我们在民主革命时期的主要法宝之一，也是我们在社会主义建设时期的主要法宝之一。”

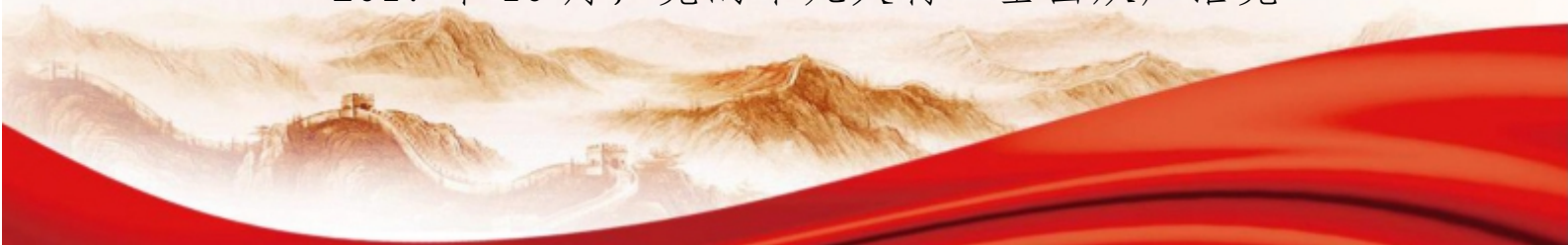
1992 年 10 月，党的十四大召开。十四大党章首次将“从严治党”写入总纲，指出：“中国共产党要领导全国各族人民实现社会主义现代化的宏伟目标，必须紧密围绕党的基本路线加强党的建设，坚持从严治党，发扬党的优良传统和作风，提高党的战斗力，把党建设成为领导全国人民沿着有中国特色的社会主义道路不断前进的坚强核心。”

2002 年 11 月，党的十六大报告强调：“一定要坚持党要管党、从严治党的方针，进一步解决提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力这两大历史性课题。”十六大党章首次把“坚持党要管党、从严治党”写入总纲。

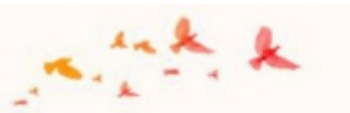



2014 年 12 月 13 日至 14 日，习近平总书记在江苏调研时发表重要讲话，首次提出“全面从严治党”。

2017 年 10 月，党的十九大将“全面从严治党”







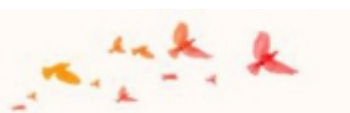



写入党章。十九大党章五次出现全面从严治党相关内容。总纲部分首次写入“四个全面”战略布局，同时把“坚持党要管党、从严治党”深化为“坚持党要管党、全面从严治党”，并且将党的建设四项基本要求丰富为五项，全面从严治党单列一项。在具体的条文部分，十九大党章第四十六条和第四十八条，分别阐明纪律检查委员会的任务和党组的任务时，也都强调要全面从严治党。

全面从严治党以其丰富内涵诠释了自我革命的内在要求。全面从严治党，核心是加强党的领导，基础在全面，关键在严，要害在治。“加强党的领导”，关键是坚持以习近平总书记为核心的党中央集中统一领导。各级党组织和广大党员干部必须切实增强政治意识，不断加强和改善党的领导，更好发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。“全面”就是管全党、治全党，面向全体党员、党组织，覆盖党的建设各个领域、各个方面、各个部门，重点是抓住“关键少数”。

“严”就是真管真严、敢管敢严、长管长严。“治”就是从党中央到地方各级党委，从中央部委、国家机关部门党组（党委）到基层党支部，都要肩负起主体责任，党委书记要把抓好党建当作分内之事、必须担






当的职责；各级纪委要担负起监督责任，敢于瞪眼黑脸，勇于执纪问责。




## 构建全面从严治党的“四梁八柱”

十八大以来，我们党坚持思想建党与制度治党相结合。党内法规不仅在数量上实现了跨越式发展，而且在立规质量和体系建设方面，也取得了辉煌的成就。以党章为根本遵循的党内法规体系已经形成，建起了全面从严治党的“四梁八柱”，彰显了中国共产党全面从严治党、依规治党的决心。


“制度治党”首先体现在建章立制方面。2013年11月9日至12日，党的十八届三中全会召开，提出落实党风廉政建设责任制，党委负主体责任，纪委负监督责任，制定实施切实可行的责任追究制度。党的十九大通过的党章总纲规定“强化管党治党主体责任和监督责任”。从“党风廉政建设责任”到“管党治党责任”，这一明确的要求与职责，推动各级党委扛起全面从严治党的政治责任。各级纪委担负起监督责任，督促各级党组织和党员领导干部担当起管党治党政治责任。



作为党内法规体系的“拱顶石”，党章是全部党内法规制定、修改、解释和实施的依据，任何党内法规不得与党章相抵触，都必须以党章为根本遵循。








2012年12月4日，中共中央政治局通过《关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定》，即“中央八项规定”，运用法治思维和法治方式规定领导干部的基本行为规范，体现了“以上率下”的风范。


2015年10月，中共中央印发《中国共产党廉洁自律准则》，这是党执政以来第一部坚持正面倡导、面向全体党员的规范全党廉洁自律工作的重要基础性法规，是对党章规定的具体化，体现了全面从严治党实践成果。

2016年10月，党的十八届六中全会审议通过《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》两部重要的党内法规。《准则》在党内法规体系中位阶比较高，仅次于党章，框定了党内政治生活应当遵循的各项原则和规范。《条例》厘定了党内监督的体制机制，对于党内监督的主体、权限和程序进行了安排，构建了党内监督体系，对党员领导干部特别是高级领导干部的言行予以监督。

中央八项规定、《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党党内监督条例》四部规范架起了党内法规的“横梁”，构成下位党内法规的立规指南和框架。

“横梁”之下，立规规范、党的组织、廉洁自律、





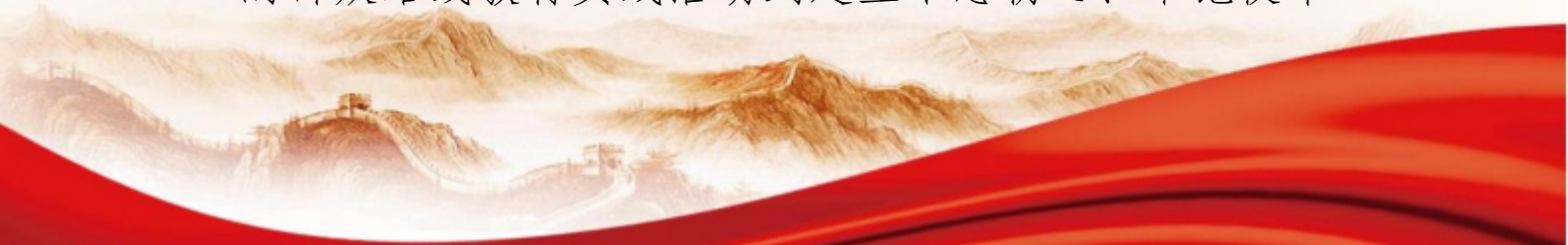
厉行节约、纪律处分、选拔任用、教育培训、监督巡视等八个方面的条例、规则、规定、办法、细则，组成党内法规体系的八根“支柱”。

党章与党内法规体系的“四梁八柱”，相互联系，一脉相承，层层落实、层层推进、层层细化，形成既有原则、又有规则，既有框架、又有底线，既有目标、又有要求，既有传承、又有发展的整体框架，实现对党内生活的全规范、全覆盖，为全面从严治党提供了规范依据。


### 全面从严治党永远在路上

2012年12月6日，四川省委原副书记李春城涉嫌严重违纪接受调查。这是党的十八大后落马的第一个省部级干部。2021年5月11日，中央纪委国家监委网站发布消息，江西省政协副主席肖毅涉嫌严重违纪违法，接受纪律审查和监察调查。

“打虎”没有休止符。党的十八大以来，我们党将全面从严治党纳入“四个全面”战略布局，把严的标准、严的措施贯穿管党治党全过程和各方面。从实施中央八项规定改进作风到构建行之有效的权力监督制度和执纪执法体系，从反腐败无禁区、全覆盖、零容忍到一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，从开展党的群众路线教育实践活动到建立不忘初心、牢记使命








的制度，从严格规范党内政治生活到着力营造风清气正的政治生态，全面从严治党不断向纵深发展。

梳理中央纪委国家监委网站发布的数字，今年第一季度，全国纪检监察机关共接收信访举报 83.7 万件次，处置问题线索 44 万件，谈话函询 8 万件次，立案 13.5 万件，处分 11.6 万人（其中党纪处分 9.8 万人）。处分省部级干部 5 人，厅局级干部 715 人，县处级干部 0.5 万人，乡科级干部 1.6 万人，一般干部 1.8 万人，农村、企业等其他人员 7.7 万人。

十九大党章提出“全面从严治党永远在路上”。2021 年 1 月 22 日至 24 日，十九届中央纪委五次全会召开。从加强政治监督、不断提高“政治三力”，到一刻不停推进反腐败斗争；从深化作风问题整治，到推动监督更好融入国家治理体系……全会传递出全面从严治党的一系列新思想、新举措、新要求。

在这次全会上，习近平总书记强调，要深入贯彻全面从严治党方针，充分发挥全面从严治党引领保障作用，坚定政治方向，保持政治定力，做到态度不能变、决心不能减、尺度不能松，确保“十四五”时期我国发展的目标任务落到实处。

十九大党章中写入“中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征”。勇于自我革命、从严管







党治党，是我们党最鲜明的品格。当代中国共产党人正以钉钉子精神正风肃纪反腐，不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，引领和保障中国特色社会主义巍巍巨轮行稳致远。

来源：中央纪委国家监委网站





## ★以案说纪★

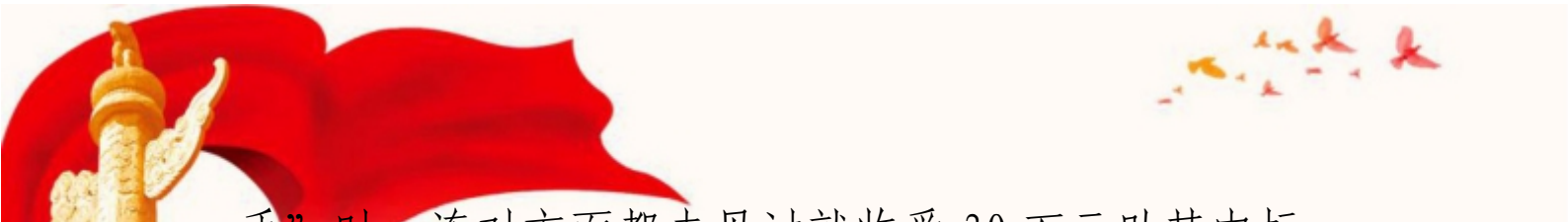
### “一把手”一句“欢迎投标”=中标?

近日，四川省能源投资集团有限责任公司召开领导干部警示教育暨以案促改工作动员会，运用该集团原党委书记、董事长郭勇，原副总经理李昌伟严重违纪违法案件开展以案促改工作。这是该省印发《四川省重大违纪违法典型案件以案促改工作办法（试行）》后的首次实践。

#### 肆意妄为，59人违纪违法

据会议通报，郭勇、李昌伟大部分违纪违法和犯罪行为都发生在省能投集团任职的9年内，二人甘于被“围猎”，大肆收受财物，亲清不分。郭勇涉案金额近3000万元，李昌伟涉案金额1000余万元。最终，郭勇被给予开除党籍和公职处分，李昌伟被给予开除党籍处分，两人涉嫌犯罪问题已移送检察机关依法审查起诉。

二人同为所在企业的负责人，却利用职务便利或职务影响在项目承揽、经营管理等方面为他人谋利。郭勇插手干预、谋取私利的大小工程项目达30多个。李昌伟任职能投集团下属企业风电公司“一把



手”时，连对方都未见过就收受 30 万元助其中标，并且错误地认为这只是在“同等条件下”为指定企业卖“顺水人情”。


郭勇、李昌伟案并不是个例。据统计，自 2018 年以来，四川省纪委监委驻省能投集团纪检监察组及各级纪检监察机构共查处违纪违法干部 59 人，其中集团党委管理干部 26 人，二三级公司主要负责人 10 人。除了损公肥私、搞利益输送，有的人还存在违规决策、越权审批、独断专行等问题，造成国有资产损失。

“这暴露出集团在党的建设、重大事项决策、投融资、工程项目等方面存在的突出问题。”四川省纪委监委常委荣凌在动员会上表示。

### **“三项清理” 推动止损挽损**

“《四川省重大违纪违法典型案件以案促改工作办法（试行）》将重大违纪违法典型案件以案促改工作规范化，明确窝案串案、行业性系统性区域性腐败案件应纳入以案促改范围。”四川省纪委监委有关负责人表示，为深刻汲取案件教训，压紧压实全面从严治党主体责任，该省纪委监委结合郭勇、李昌伟案情特点和能投集团日常监督实际，制定以案促改工作方案，通过发送一份《以案促改通知书》、召开一次现场警示教育大会、开展一次全覆盖的谈心谈话、召开一次






专题民主生活会的“四个一”行动，推动对集团上下从思想、行动、作风上一次“大扫除”。

四川省纪委监委督促该集团紧盯违规决策、造成国有资产重大损失的失职失责、领导干部亲属在分管领域违规经商办企业三大问题开展“三项清理”，强化“三重一大”等制度执行情况监督检查，对因失职失责、违规违纪等造成国有资产重大损失的严肃追责问责，对领导干部亲属搞关联交易、靠企吃企、“提篮子、当掮客”等行为坚决查处。


“以违规决策问题专项清理为例，目前已发现问题线索4件，拟运用‘四种形态’，追责问责44人，其中已立案审查11人，组织处理5人，1人被开除党籍并移送司法机关。”驻省能投集团纪检监察组纪检监察室主任陈宾向记者介绍，通过专项清理，该集团止损挽损、化解风险取得显著成效，截至今年4月30日，仅所属四川能投金鼎公司共实现清收化解11.1亿元，其中现金收回7.04亿元（含本息），以资抵债金额4.06亿元。


### 信息共享形成监督合力



四川省能投集团承担着大量能源项目投资和工程建设任务，资金量大、覆盖面广、项目密集。

“曾经，李昌伟只要说一句‘欢迎投标’，相关





经办人员就会理解为他对该公司的支持，并最终让该公司中标。”驻省能投集团纪检监察组组长田丰表示，为填补决策随意性较大等制度漏洞，集团已修订《投资管理办法》《项目建设管理办法》《招标管理办法》等制度，加大向下属企业授权放权力度，加强评标专家管理，对业主代表或评标专家资格严格审定、培训。同时，在制度中加入追责问责条款，释放出“有责必追”的强烈信号。

为加强对国有企业的监督管理，驻省能投集团纪检监察组加强与企业审计、财务、风控等部门的信息共享和沟通，形成监督合力，提升监督质效。此外，该纪检监察组紧盯制度执行情况，督促集团通过召开建设管理专题会、评标专家培训会等专题会议，提升专项管理水平、制度执行力。目前，该集团加大项目核查力度，将抽查比例提高到三分之一，不定期对照二级公司招投标、采购等台账进行抽查，及时发现并纠正问题，坚决维护制度刚性。

来源：中央纪委国家监委网站

