新乡市牧野区财政局

文件

新乡市牧野区农业农村局

牧农〔2024〕57号 签发人：曾山

牧野区农业农村局 牧野区财政局

关于印发《牧野区2024-2026年农业机械购置补贴实施方案》的通知

各镇（办）政府：

为规范实施农机购置与应用补贴政策，充分发挥政策效益，推动农机械化全程全面高质量发展，有效支撑粮食和重要农产品稳定安全供给，加快农业农村现代化，根据《河南省2024-2026年农业机械购置补贴实施指导意见》(豫农文〔2024〕445号)文件，《新乡市2024-2026农业机械购置补贴实施方案》（新农〔2024〕100号）文件要求，结合我区实际，制定本方案。

牧野区农业农村局 牧野区财政局

 2024年11月27日

牧野区2024—2026年农机购置与应用补贴

实施方案

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中三中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述、视察河南重要讲话重要指示和党中央、国务院决策部署，贯彻总体国家安全观和高质量发展要求，坚持稳中求进工作总基调，锚定建设农业强省目标，以稳定实施政策、充分发挥效益为主线，以推动科技自主创新、智能绿色低碳发展为路径，坚持开拓创新、公平公正、优机优补、严惩违规，支持广大农民群众及农业生产经营组织购置使用先进适用的农业机械，引领农机研产推用全链协同，加快发展新质生产力，推进农业机械化全程全面高质量发展，为确保守住国家粮食安全和不发生规模性返贫底线、加快农业农村现代化提供坚实支撑。

1. 实施重点

**（一）在支持重点方面着力突出稳产保供。**以保障粮食和重要农产品稳定安全供给为着力点，聚焦机播(机插)增产和机收减损，重点支持高性能播种机、智能高速插秧机、大型智能高端联合收获机械等有助于粮油等主要作物大面积单产提升、丘陵山区农业生产急需、农机装备补短板、农业其他领域发展急需，以及事关国家重大战略实施的农业机械(以下统称“重点机具”)的推广应用。

**(二)在补贴标准方面着力做到有升有降。**依据省、市级实施意见要求，结合我区农业生产特点和农机化发展需求，实施差异化补贴。在政策允许的范围内，适当提高部分重点机具补贴额,其中包括经省级及以上农机鉴定(认证)机构鉴定或认证(可采信有资质的检验检测机构的报告)并报农业农村部、财政部备案的新能源农机(混合动力或电动等重点机具)；适当提高区域内严重不足、生产急需的粮食烘干机、履带式拖拉机、履带式收获机补贴额。对区域内保有量明显过多、技术相对落后的机具，实行降低补贴标准、退坡处理直至退出补贴范围。

**(三)在实施创新方面着力支持先行先试。**深化农机购置与应用补贴试点,逐步推广与农机作业量挂钩的兑付补贴资金的操作方式。鼓励探索对参与防灾减灾的机具达到一定作业量后适当给予应用补贴的方式方法。鼓励有条件的乡镇开展农机研发制造推广应用一体化试点,加快先进适用短板创新机具研发制造、熟化定型和推广应用。

**(四)在风险防控方面着力提高监管水平。**运用全国农机作业指挥调度平台及省、市农机信息化平台，推进补贴机具唯一身份识别，发挥大数据信息优势，提升违规行为排查和监控能力。强化属地管理责任和多部门联动，完善省、市、区三级监管机制，全流程加强补贴机具研产推用各环节监督管理。鼓励支持农机行业协会发挥引领行业自律功能，强化社会监督。

**(五)在补贴兑付方面着力提升服务效能。**强化资金兑付工作，增加结算批次，鼓励推进补贴全流程线上办理，提高补贴办理便利性，确保及时兑付。加强补贴资金管理，落实专款专用要求，加大对超期不兑付、兑付慢问题治理力度，健全完善补贴资金管理长效机制。

三、补贴对象和补贴标准

补贴对象为从事农业生产的农民和农业生产经营组织(以下简称“购机者”)，其中农业生产经营组织包括农村集体经济组织、农民专业合作经济组织、农业企业和其他从事农业生产经营的组织。

农机购置与应用补贴政策继续覆盖全区所辖乡镇。农民每人年度内享受补贴购置农机具不超过一套（一台动力机械及两台配套农具），区农业种植企业、种粮大户或农机大户年度内享受补贴购置农机具不超过两套，农机专业合作社年度内享受补贴购置农机具不超过三套。

农机购置与应用补贴实行定额补贴，即同一种类、同一档次农业机械在本省实行统一的补贴标准，具体补贴标准按《河南省2024-2026年农机购置与应用补贴机具补贴额一览表》（另行下达）执行。补贴额将保持总体稳定，具体产品或具体档次的实际补贴比例在测算比例上下一定范围内浮动符合政策规定。在政策实施过程中发现具体产品或档次的实际补贴比例超过测算比例15个百分点以上的，农业农村（农机）部门会同财政部门应结合实际情况及时组织调查，并将调查情况及时报送省农业农村厅、财政厅。对有违规情节的，按相关规定处理；对无违规情节的补贴申请，可按原规定兑付补贴资金，并组织对相关产品及其所属档次补贴额进行评估，视情况上报调整。发现同档次同品质的大多数产品价格总体下降幅度较大的，综合研判后，应当及时上报处理，如发现劣质产品以低价扰乱市场秩序的，要严肃查处。

原则上本区不实施累加补贴。确需累加补贴的须由农业农村部门、财政部门联合逐级上报农业农村部、财政部备案后实施。

四、补贴范围和补贴机具

## **（一）补贴范围**

## 结合农业生产实际，将全省补贴范围内的22大类49个小类138个品目机具列入我区补贴范围（详见附件1）。

## **（二）常规机具**

必须是补贴范围内的产品，同时还应具备以下资质之一：(1)获得农业机械试验鉴定证书；(2)获得农机强制性产品认证证书；(3)列入农机自愿性认证采信试点范围，获得农机自愿性产品认证证书。补贴机具须在明显位置永久固定标有生产企业、产品名称和型号、出厂编号、生产日期、执行标准等信息的铭牌。申请补贴机具的生产和购机日期须同时在农机鉴定(认证)证书或其他报告等有效期范围内。

全面开展农用无人驾驶航空器购置补贴工作，具体实施方案另行公布。

五、资金使用和管理

**（一）资金使用。**农机购置与应用补贴主要用于支持购置使用先进适用的农业机械，以及开展有关试点和农机报废更新等。要优先用于以往年度已录入但尚未兑付及当年已购机的补贴申请，并通过办理服务系统予以体现。农机购置与应用补贴资金必须足额保障，不得挤占、截留、挪用或用于其他支出。

**（二）资金管理。**区级财政部门按规定落实资金管理责任。区级财政部门要会同农业农村（农机）部门加强资金使用情况监测，定期通报资金使用进度，优先使用结转资金。区级财政部门要根据预算管理规定和用款需求，合理安排补贴资金支出进度。要将保障补贴工作实施必要的组织管理经费纳入预算，包括政策实施、绩效考核、机具核验、信息化建设、第三方抽查核验等工作经费。

## **(三)组织开展创新试点**

**开展农机购置与应用补贴资金兑付方式试点。**鼓励对具备作业信息化监测条件的大型、智能、复式、高端、绿色农机以及重点推广的机具实施农机购置与应用补贴。即：第1年在购机核验合格后按程序兑付定额补贴资金的70%；第2年在所购机具达到规定的年度作业量后，再兑付定额补贴资金的30%；第3年在完成规定的年度作业量后，奖励定额补贴资金的10%；第4年在完成规定的年度作业量后，再奖励定额补贴资金的10%。依据实际情况确定补贴范围，制定实施方案并报市级农业农村（农机）、财政部门备案后实施。

**鼓励组织开展农机研发制造推广应用一体化试点。**按照生产急需、前沿引领、自主安全、集中突破的要求，梳理研发制造、熟化定型、推广应用优势资源，形成农机短板目录，排出优先序，编制项目化方案，动员和遴选企业及科研力量开展农机研发制造推广应用一体化试点。试点县(市、区)农业农村（农机）、财政部门要研究制定实施方案，报市级农业农村（农机）、财政部门备案后组织实施。

六、操作实施流程

农机购置与应用补贴政策实行“自主购机、定额补贴、先购后补，区级结算、直补到卡( 户)”。购机者完成购机后，先向所在乡镇农业主管部门登记购机信息，区级农业农村部门按照报名顺序通知购机者办理补贴资金申领事项，签署告知承诺书，承诺购买行为、发票购机价格等信息真实有效，按相关规定申办补贴。我区农业机械补贴资金使用遵循以下原则：在申请补贴对象较多而补贴资金不足时，按照公平公正公开的原则确定，采取报名顺序的方式支付补贴资金。

**(一)发布实施规定。**区级农业农村、财政部门按职责分工和有关规定发布本地区农机购置与应用补贴实施方案、操作程序、补贴额一览表、补贴机具信息表、咨询投诉举报电话等信息。

**(二)自主购机。**购机者自主选择购买机具，按市场化原则自行与农机产销企业协商确定购机价格与支付方式，原则上购机价格在5000元以上的鼓励非现金方式支付购机款，并对交易行为真实性、有效性和可能发生的纠纷承担法律责任。

**(三)受理补贴申请。**区级农业农村部门在收到购机者完成签字确认的补贴申请后，应于2个工作日内作出是否受理的决定，对因资料不齐全等原因无法受理的，应注明原因，按原渠道退回申请，并告知购机者，做好咨询答疑。可结合实际，根据农机购置与应用补贴资金申请数量设置购机者年度内享受补贴资金总额的上限及其申请条件等。区级农业农村部门全面实行办理服务系统常年连续开放，推广使用信息化技术，方便购机者随时在线录入补贴申请信息。引导购机者在录入信息后，及时向农业农村部门提交补贴申请资料。区级补贴资金申请数量达到或超过当年可用资金(含结转资金、调剂资金) 时，购机者提交的补贴申请可继续录入进行预登记，但应及时告知购机者有关情况。

**(四)机具核验。**鼓励基层农业农村（农机）部门探索多种核验方式，提高补贴机具核验水平。对高风险机具，应逐台核验；对安装类、设施类或安全风险较高类补贴机具，以及当地初次出现的高补贴额机具，在安装完成且生产应用一段时间后进行现场核验和补贴兑付；对其他机具，各地可结合实际，确定抽查核验比例。对丘陵山区所用的量大面广的小型机具，可结合实际制定实施便利化可监测的核验方法。

**(五)审验公示信息。**区级农业农村部门按照《农机购置补贴机具核验工作要点(试行) 》 等要求，对补贴相关申请资料进行审核，对补贴机具进行核验，其中实行牌证管理的机具，要先行办理牌证照，并凭牌证免于现场实物核验。农业农村部门对符合条件可以受理的，应于13个工作日内( 不含公示时间。与作业面积或作业量挂钩的机具核验时间可适当延长。) 完成相关核验工作，并在农机购置与应用补贴信息公开专栏实时公布补贴申请信息，公示时间为5个工作日。

**(六)兑付补贴资金。**农机购置补贴资金按规定纳入“一卡通”系统集中发放，其中发放给个人、家庭的补贴资金纳入“一卡通”系统发放，发放给农业生产经营组织的补贴资金按规定通过国库集中支付方式向符合要求的购机者兑付。区级农业农村部门在公示完成后5个工作日内，向区级财政部门提交资金兑付申请与有关材料，区级财政部门于15个工作日内通过国库集中支付方式向符合要求的购机者兑付资金。因资金不足或违法违规处理等原因需要延期兑付的，应做细政策解读，告知并稳定购机者预期。补贴申领原则上当年有效，因当年财政补贴资金规模不够、办理手续时间紧张等原因确实难以完成兑付的，可在办理服务系统中进行预登记申请，在下一个年度优先予以兑付。农业农村部门会同财政部门，根据地区农业生产需求，可指定有关品目(或档次) 优先录入、优先兑付。

**(七）组织抽查。**区级农业农村部门可委托符合条件的第三方，或由专业农机人员和基层工作人员，加强对高风险机具和成套设施装备等的抽查，重点对单一产品购置较为集中、单人多台套、短期内大批量、同一主体连年重复购置、机具适应性和购置数量与购机者生产经营服务所需不相符等情形进行查核，并在办理服务系统中进行预警，对发现的问题线索进行评估，涉嫌违规的，应及时组织调查并按规定处理，涉嫌犯罪的，要向司法机关移交严处。

补贴政策全面实行跨年度连续实施，除发生违法违规行为的，不得以任何理由限制购机者提交补贴申请，且补贴机具资质和办理程序等均按购机者提交办理服务系统时的相关规定执行，不受政策调整影响，切实稳定购机者补贴申领预期。购机者对其购置的补贴机具拥有所有权、自主使用，可依法处置。

七、实施要求

**(一)加强领导，明确分工。**农机购置与应用补贴事关广大购机者切身利益和农业农村发展大局，事关保障国家粮食安全和加快建设农业强省，区级农业农村、财政部门要把补贴工作摆上重要议程，严格落实管理责任。要建立健全政府领导下的联合实施和监管机制，切实加强组织协调，密切沟通配合，健全完善风险防控制度和内部控制规程，形成工作合力。要进一步明确职责分工，深入落实区农业农村部门组织实施、审核监管责任和财政部门资金兑付、资金监管责任。要加强绩效管理，形成管理闭环，切实提升政策实施管理工作能力水平。要组织开展业务培训和廉政警示教育，提高补贴工作人员业务素质和风险防控能力意识。

**(二)优化服务，提升效能。**依托农机购置与应用补贴申请办理服务系统，动态分析基层农业农村和财政部门办理补贴申请具体时限，及时预警和定期通报超时办理行为，切实加快补贴申请受理、资料审核、机具核验、资金兑付等工作。要畅通产业链供应链，营造良好营商环境。要提高补贴机具核验信息化水平，加快机具投档、牌证管理、补贴资金申领等环节信息系统的互联互通，减少人工操作环节，让数据“多跑路”，让群众“少跑腿”。

**(三)公开信息，接受监督。**区农业农村部门要加大补贴政策宣传力度，综合运用各类媒体和多种宣传方式，通过补贴政策信息上门、指导服务上门等，全方位开展宣传解读，着力提升政策知晓度和实施透明度。要及时主动回应购机者关注的重点事项，正确引导舆论，稳定购机者预期，切实保障广大农民群众和农机企业的知情权、监督权。要健全完善农机购置与应用补贴信息公开专栏，按年度公告近三年县域内补贴受益信息，公开违规查处结果等信息，主动接受社会监督。

**（四）完善制度，强化考核。**研究、探索补贴资金的提级发放方式，区农业农村、财政部门可制定方案后向省、市农业农村（农机）、财政部门申请开展试点工作。补贴预算执行情况与下一年度资金安排挂钩。对于发生严重违法违规行为并造成不良影响的区以及预算执行进度严重滞后的县区，扣减下一年度补贴资金预算。经审计发现存在截留、挤占、挪用、拖欠补贴资金重大问题的县区不得申报农业产业融合发展等农业领域和相关试点项目。

**(五)加强监管，严惩违规。**要认真执行《河南省农业农村厅 河南省财政厅关于进一步加强相关惠农补贴政策监管强化纪律约束的通知》（豫农财务〔2019〕37号）和《河南省农业机械购置补贴产品违规经营行为处理办法（试行）》（豫农机文〔2020〕42号）要求，严格落实属地管理责任，加强风险防控和异常情形主动报告，更加严格实施信用管理和农机产销企业承诺制。要充分发挥专业机构的技术优势和大数据的信息优势，有效开展违规行为全流程分析排查。区农业农村和财政部门，应与纪检监察、审计、信访等部门建立联合监督机制，紧盯补贴实施关键环节，结合群众反映的突出问题，以及巡视、审计、信访等相关部门提供的问题线索，开展常态化监督检查。加强联合查处和市际联动处理，对违法违规行为保持“ 零容忍” 高压态势，从严整治违法违规行为，涉嫌犯罪的，移交司法机关予以查处，有力维护政策实施良好秩序。

每年12月10日前，区级农业农村部门将全年农机购置补贴政策实施（含试点工作开展情况）总结报告报送市农业农村局农药农机管理科、市财政局农业科。

附件:1、2024—2026年新乡市牧野区农机购置与应用补贴机具种类范围

# 2.农机专项鉴定产品购置补贴实施工作规范（试行）

# 3.农机新产品购置补贴试点工作指引

附件1

# 2024—2026 年新乡市牧野区农机购置与应用补贴

# 机具种类范围

(22大类 48个小类138个品目)

1.耕整地机械

**1.1 耕地机械**

1.1.1 犁

1.1.2 旋耕机

1.1.3 微型耕耘机

1.1.4 耕整机

1.1.5 深松机

1.1.6 开沟机

1.1.7 挖坑( 成穴) 机

**1.2 整地机械**

1.2.1 耙（限圆盘耙、驱动耙）

1.2.2 埋茬起浆机

1.2.3 起垄机

1.2.4 筑埂机

1.2.5 灭茬机( 不含平茬机、宿根整理机)

1.2.6 铺膜机

**1.3 耕整地联合作业机械（可含施肥功能）**

1.3.1 联合整地机

1.3.2 深松整地联合作业机

2.种植施肥机械

**2.1 种子播前处理和育苗机械设备**

2.1.1 种子催芽机

2.1.2 苗床用土粉碎机

2.1.3 育秧（苗）播种设备

2.1.4 营养钵压制机

**2.2 播种机械（可含施肥功能）**

2.2.1 条播机

2.2.2 穴播机

2.2.3 单粒（精密）播种机

2.2.4 根（块）茎种子播种机

**2.3 耕整地播种作业机械（可含施肥功能）**

2.3.1 旋耕播种机

2.3.2 铺膜（带）播种机

2.3.3 秸秆还田整地播种机

**2.4 栽植机械**

2.4.1 插秧机

2.4.2 抛秧机

2.4.3 移栽机

**2.5 施肥机械**

2.5.1 施肥机

2.5.2 撒（抛）肥机

2.5.3 侧深施肥装置

3.田间管理机械

**3.1 中耕机械**

3.1.1 中耕机

3.1.2 田园管理机

3.1.3 割草机（含果园无人割草机）

**3.2 植保机械**

3.2.1 喷雾机

3.2.2 农用（植保）无人驾驶航空器（可含撒播等功能）

**3.3 修剪防护管理机械**

3.3.1 修剪机

3.3.2 枝条切碎机

3.3.3 去雄机

3.3.4 埋藤机

3.3.5 农用升降作业平台

4.灌溉机械

**4.1 喷灌机械**

4.1.1 喷灌机

**4.2 微灌设备**

4.2.1 微喷灌设备

4.2.2 灌溉首部

5.收获机械

**5.1 粮食作物收获机械**

5.1.1 割晒机

5.1.2 脱粒机

5.1.3 谷物联合收割机

5.1.4 玉米收获机

5.1.5 薯类收获机

**5.2 油料作物收获机械**

5.2.1 大豆收获机

5.2.2 花生收获机

5.2.3 油菜籽收获机

**5.3 糖料作物收获机械**

5.3.1 甘蔗联合收获机

**5.4 果菜茶烟草药收获机械**

5.4.1 叶类采收机

5.4.2 果类收获机

5.4.3 瓜类采收机

5.4.4 根（茎）类收获机

**5.5 秸秆收集处理机械**

5.5.1 秸秆粉碎还田机

**5.6 收获割台**

5.6.1 大豆收获专用割台

5.6.2 玉米收获专用割台

6.设施种植机械

**6.1 食用菌生产设备**

6.1.1 菌料灭菌设备

6.1.2 菌料装瓶（袋）机

7.田间监测及作业监控设备

**7.1 田间作业监控设备**

7.1.1 辅助驾驶（系统）设备

8.种植业废弃物处理设备

**8.1 农田废弃物收集设备**

8.1.1 残膜回收机

**8.2 农作物废弃物处理设备**

8.2.1 生物质气化设备

8.2.2 秸秆压块（粒、棒）机

9.饲料（草）收获加工运输设备

**9.1 饲料（草）收获机械**

9.1.1 割草（压扁）机

9.1.2 搂草机

9.1.3 打（压）捆机

9.1.4 草捆包膜机

9.1.5 青（黄）饲料收获机

9.1.6 打捆包膜机

**9.2 饲料（草）加工机械**

9.2.1 铡草机

9.2.2 青贮切碎机

9.2.3 饲料（草）粉碎机

9.2.4 颗粒饲料压制机

9.2.5 饲料混合机

9.2.6 饲料膨化机

9.2.7 全混合日粮制备机

**9.3 饲料（草）搬运机械**

9.3.1 饲草捆收集机

10.畜禽养殖机械

**10.1 畜禽养殖成套设备**

10.1.1 蜜蜂养殖设备

**10.2 畜禽养殖消杀防疫机械**

10.2.1 药浴机

**10.3 畜禽繁育设备**

10.3.1 孵化机

**10.4 饲养设备**

10.4.1 喂（送）料机

11.畜禽产品采集储运设备

**11.1 畜禽产品采集设备**

11.1.1 挤奶机

11.1.2 生鲜乳速冷设备

11.1.3 散装乳冷藏罐

**11.2 畜禽产品储运设备**

11.2.1 储奶罐

12.畜禽养殖废弃物及病死畜禽处理设备

**12.1 畜禽粪污资源化利用设备**

12.1.1 清粪机

12.1.2 畜禽粪污固液分离机

12.1.3 畜禽粪便发酵处理设备

12.1.4 畜禽粪便干燥设备

12.1.5 畜禽粪便翻堆设备

12.1.6 沼液沼渣抽排设备

**12.2 病死畜禽储运及处理设备**

12.2.1 病死畜禽处理设备

13.水产养殖机械

**13.1 投饲机械**

13.1.1 投（饲）饵机

**13.2 水质调控设备**

13.2.1 增氧机

13.2.2 水质调控监控设备

14.种子初加工机械

**14.1 种子初加工机械**

14.1.1 种子清选机

14.1.2 种子包衣机

15.粮油糖初加工机械

**15.1 粮食初加工机械**

15.1.1 粮食清选机

15.1.2 谷物（粮食）干燥机

15.1.3 碾米机

15.1.4 粮食色选机

15.1.5 磨粉机

15.1.6 磨浆机

**15.2 油料初加工机械**

15.2.1 油菜籽干燥机

15.2.2 油料果（籽）脱（剥）壳机

16.果菜茶初加工机械

**16.1 果蔬初加工机械**

16.1.1 果蔬分级机

16.1.2 果蔬清洗机

16.1.3 水果打蜡机

16.1.4 果蔬干燥机

16.1.5 干坚果脱壳机

16.1.6 果蔬去籽（核）机

16.1.7 果蔬冷藏保鲜设备

**16.2 茶叶初加工机械**

16.2.1 茶叶做青机

16.2.2 茶叶杀青机

16.2.3 茶叶揉捻机

16.2.4 茶叶压扁机

16.2.5 茶叶理条机

16.2.6 茶叶炒（烘）干机

16.2.7 茶叶清选机

16.2.8 茶叶色选机

16.2.9 茶叶输送机

17.农用动力机械

**17.1 拖拉机**

17.1.1 轮式拖拉机

17.1.2 手扶拖拉机

17.1.3 履带式拖拉机

18.农用搬运机械

**18.1 农用运输机械**

18.1.1 田间搬运机

18.1.2 轨道运输机

19.农用水泵

**19.1 农用水泵**

19.1.1 潜水电泵

19.1.2 地面泵（机组）

20.设施环境控制设备

**20.1 设施环境控制设备**

20.1.1 拉幕（卷帘）设备

20.1.2 加温设备

20.1.3 湿帘降温设备

21.农田基本建设机械

**21.1 平地机械（限与拖拉机配套）**

21.1.1 平地机

**21.2 清理机械**

21.2.1 捡（清）石机

22.其他农业机械

**22.1其他农业机械**

22.1.1水井钻机

附件2

# 农机专项鉴定产品购置补贴实施工作规范

# **（试行）**

 一、补贴产品选定

**（一）产品条件。**参与农机购置补贴的农机专项鉴定产品应符合以下条件：

1.由基层农业农村（农机）部门提出建议，技术创新特征明显，能够弥补农业机械化发展短板，能够确保农业生产数据安全，提升农业机械化水平。

2.已通过农机专项鉴定且信息完整准确上传至全国农业机械试验鉴定管理服务信息化平台。

3.已在本省由鉴定机构实地检验，并出具试验报告，或取得县级以上农业农村（农机）部门、检测、鉴定、推广、科研等单位出具的实地试验验证报告，或经省级农业农村（农机）部门组织进行适用性评估，并出具评估报告。

**（二）选定程序。**各省按以下程序遴选确定拟参与农机购置补贴的专项鉴定产品对应的品目：

**1.征集建议。**紧紧围绕巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴、加快推进农业农村现代化，聚焦农业绿色发展和农业机械化全程全面高质高效转型升级，面向基层农业农村（农机）部门公开征集拟参与补贴的农机专项鉴定产品建议。

**2.专家评议。**邀请农机购置补贴管理、试验鉴定、技术推广等方面和产业部门、行业协会、科研院校以及基层农业农村（农机）部门、农民合作经济组织的代表组成专家组，按照产品条件，对拟参与补贴的农机专项鉴定产品进行评议，初步选定参与补贴的农机专项鉴定产品，并提出产品所属机具品目及对应的大纲（包括专项鉴定大纲及其修改单，属于现行推广鉴定大纲不能涵盖其主要功能和主体结构的，还应包括其对应的推广鉴定大纲，下同）建议。对争议较大的产品品目归属，应书面征求全国农业机械标准化技术委员会农业机械化分技术委员会（农业农村部农机化总站）意见。

**3.审定公示。**经集体研究审定后，在省级农业农村（农机）部门主办或指定的网站公示，公示期不少于5个工作日。

**4.发布实施。**公示无异议后，予以公布。公布内容包括补贴品目、产品名称及对应的大纲。原则上，农机专项鉴定产品购置补贴种类范围应每年第一季度公布，并按年度进行调整。

**（三）实施时间。**农机专项鉴定产品购置补贴实施周期一般为三年，可按年度调整。具体由各省根据农机购置补贴实施周期、农机专项鉴定产品证书有效期等确定。专项鉴定大纲转化为推广鉴定大纲后，按该专项鉴定大纲进行鉴定的产品，其补贴资质最多可延长至其鉴定证书有效期止后一年。

二、补贴机具分档与补贴额测算

农机专项鉴定产品补贴的分类分档、补贴额测定和投档等工作总体按照现行农机购置补贴政策相关规定开展，并符合以下要求。

**（一）补贴机具分档**。组织农机购置补贴管理、试验鉴定、技术推广、生产制造等方面的专家，紧紧围绕机具的性能、结构、材质等指标，集体研究确定专项鉴定产品的分类分档参数。属全国补贴范围内、现行农机推广鉴定大纲不能涵盖的专项鉴定产品，应在同类产品分档参数基础上，增加有关创新性指标参数，并单独分档。

**（二）补贴额测算**。测算农机专项鉴定产品补贴定额，其市场销售均价可通过市场调查获取，也可委托有资质的第三方进行价格测算。对于只有一家企业生产的，应当委托有资质的第三方进行价格审计。补贴额原则上不高于同类或相似补贴产品补贴额。

**（三）补贴机具投档。**组织农机生产企业按规定投档，对于现行推广鉴定大纲不能涵盖其主要功能和主体结构的专项鉴定产品，投档时应同步上传农机试验鉴定证书（鉴定类型为推广鉴定）。对超范围投送产品及投送品目、档次错误的，按违规行为处理。

三、实施管理

农机专项鉴定产品的补贴实施要严格执行农机购置补贴政策实施有关规定，并切实做好以下工作。

**（一）加强组织领导。**健全完善风险防控工作制度和内部控制规程，推行全程信息化操作。集体研究的事项，要有包含参会人员发言内容的会议记录，并形成会议纪要或意见。

**（二）及时公开信息**。按照有关规定发布农机专项鉴定产品补贴实施方案，公开资金规模、实施区域、操作程序，以及补贴额一览表、补贴机具信息表等信息。

**（三）强化诚信建设**。组织自愿参与补贴的农机专项鉴定产品生产企业进行书面承诺，明确其在产品质量、经销商管理、销售价格真实性、售后服务、退换货及纠纷处理等方面的主体责任，并监督其履行承诺。

**（四）做好进度调度。**对专项鉴定产品补贴实施情况按品目及对应的专项鉴定大纲进行单独调度，并按月汇总上报。

**（五）开展抽查监督。**委托有产品质量检验检测资质的第三方机构开展一定比例的补贴产品抽查核验，严格查处违规行为。

各省要结合专项鉴定产品补贴实施情况，适时提出农机推广鉴定大纲制修订建议，推动将相关专项鉴定大纲转化为推广鉴定大纲，提出新增相应机具品目建议。农业农村部将农机专项鉴定产品购置补贴实施工作列入省级农机购置补贴政策落实延伸绩效管理，对管理不到位、实施问题较多、风险较大的省份，敦促整改，整改不到位的，可暂停其开展农机专项鉴定产品购置补贴实施工作。

附件3

农机新产品购置补贴试点工作指引

一、试点内容和地区

**（一）试点内容**。探索对暂不能开展农机试验鉴定的新型农机产品或不适宜鉴定的成套设施装备进行补贴的路径和办法，推动新型农机产品试验鉴定大纲和成套设施装备建设标准规范制修订，为相关产品纳入农机购置补贴范围提供支持。

**（二）试点地区。**各省结合实际，自主决定是否开展试点以及选取试点内容，既可在全省范围实施，也可在部分重点市县开展，优先选择农机购置补贴工作基础好、有较强监管能力的地区，重点向丘陵山区倾斜。

二、试点产品选定

**（一）产品条件。**纳入试点的新型农机产品和成套设施装备应当农业机械属性明确，技术创新特征明显，能够弥补农业机械化发展短板，能够确保农业生产数据安全，属农业生产急需、农民急用产品，其先进性、安全性和适用性等符合以下条件。

**1.新型农机产品。**先进性方面，至少拥有实用新型专利、发明专利以及省级以上科技成果鉴定（评价证明）之一；安全性方面，应当取得省级以上有关部门认定的检验检测机构依据相关标准出具的检验报告；适用性方面，应当通过省级农业农村（农机）部门组织或委托县级以上农机鉴定、推广、科研单位开展的田（场）间实地试验验证。

**2.成套设施装备。**先进性方面，成套设施装备或其主要设备拥有实用新型专利、发明专利以及省级以上科技成果鉴定（评价证明）之一；适用性方面，在本省有一定的实地应用数量；合规性方面，达到省级农业农村（农机）部门制定的建设标准规范要求，其结构、材质、性能、建设安装、竣工验收等方面不低于国家、行业、团体和企业标准规定的要求，且不得包括泥土、砖瓦、砂石料、钢筋混凝土等建筑材料修砌的地基、墙体等。

**（二）品目数量。**新型农机产品试点品目数量不超过3个，实行总量控制，调整按年度进行。成套设施装备试点品目数量由各省根据实际情况自主确定。

**（三）选定程序。**各省按以下程序遴选确定拟纳入试点的新型农机产品和成套设施装备，并优先考虑丘陵山区需求：

**1.征集建议。**紧紧围绕巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴、加快推进农业农村现代化，聚焦农业绿色发展和农业机械化全程全面高质高效转型升级，优先考虑丘陵山区农业生产需要，面向基层农业农村（农机）部门公开征集拟纳入试点的产品建议。

**2.条件审查。**组织专家对照产品条件进行评估，通过后可初步将其作为选定产品。

**3.品目归属。**对照现行有效《农业机械分类》农业行业标准等有关规定，确定产品所属品目。对争议较大的产品品目归属，应书面征求全国农业机械标准化技术委员会农业机械化分技术委员会（农业农村部农机化总站）意见。

**4.分类分档。**组织农机购置补贴管理、试验鉴定、技术推广、生产制造等方面的专家集体研究确定产品的分类分档参数。原则上，新型农机产品分档参数要包含性能、结构、材质等指标，成套设施装备要包含设施种养加工规模、运行能力、工作效率、能源类型、配套功率、主体结构、主要设备材质等指标。

**5.品目公示。**在省级农业农村（农机）部门主办或指定的网站对拟纳入试点的新型农机产品和成套设施装备品目信息等进行公示，公示期不少于5个工作日。

**6.申请备案。**公示无异议后，书面向农业农村部、财政部备案，有关要求详见《2021—2023年农机购置补贴实施有关备案工作申报材料格式要求》。

**7.公开产品。**经备案同意后，按程序公布试点方案、分类分档和补贴额一览表、风险提示等。组织新型农机产品生产企业按规定自主投档，审核公示后公布试点产品。

三、资金规模、补贴标准和兑付方式

**（一）资金规模。**省级农业农村（农机）部门会同财政部门，共同研究确定试点资金规模。新型农机产品年度试点资金量按不超过试点省份年度中央财政农机购置补贴资金总规模的10%安排，其中，补贴资金总规模低于1000万元的，年度试点资金量可提至最高100万元; 3亿元及以上的，年度试点资金量不超过3000万元。成套设施装备年度试点资金量由各省结合资金供需情况自主确定。

**（二）补贴标准。**补贴额由试点省份省级农业农村（农机）部门参照现行农机购置补贴政策相关规定确定，新型农机产品补贴额原则上不高于同类或相似补贴产品补贴额。

**（三）兑付方式**。原则上按照“先使用后补贴”方式兑付资金，新型农机产品达到一定规模的作业量、成套设施装备核验合格且生产应用一段时期后方可兑付补贴，具体程序和要求由各省结合实际自主确定。

四、监督管理

农机新产品购置补贴试点可参照农机购置补贴政策实施有关规定执行，也可采取项目管理等方式操作。要在落实好信息公开、内部控制等要求的同时，重点抓好以下工作。

**（一）加强条件审查。**充分利用全国农业机械试验鉴定管理服务信息化平台公开的鉴定大纲信息，做好试点产品鉴定情况审查。规范参与试点的成套设施装备生产企业基础条件，保证其能够为购机者提供产品加工、建设、安装等服务,具备一定的售后服务能力，其营业执照经营范围应包含试点产品生产、经营相关内容。

**（二）强化企业诚信。**加强试点产品生产企业诚信审核，通过“国家企业信用信息公示系统”进行排查，严防严重违法失信企业参与试点。组织自愿参加试点的生产企业进行书面承诺，明确其在产品质量、售后服务、退换货及纠纷处理等方面的主体责任。

**（三）加强风险提醒。**要公开试点产品的技术优势、使用潜在风险等信息，通过组织产销企业和购机者签订“知情同意书”的方式，提示农民群众知悉产品使用风险，引导理性购买。

**（四）开展监督检查。**选择从事农林行业（农业工程）设计、咨询、鉴定、造价、监理等相关业务工作2年及以上，并且具有农林行业（农业工程）设计乙级以上设计资质的单位或工程监理专业机构，开展成套设施装备资金兑付前核验和资金兑付后抽查工作，严格查处违规行为。

**（五）做好进度调度。**对农机新产品购置补贴试点实施情况进行单独调度，并按月汇总上报。

各省要结合农机新产品购置补贴试点实施情况，适时组织制修订相应的农机试验鉴定大纲，制定发布成套设施装备建设标准规范及补贴办法，为相关产品纳入农机购置补贴范围创造条件。农业农村部将农机新产品购置补贴试点实施工作列入省级农机购置补贴政策落实延伸绩效管理，对管理不到位、实施问题较多、风险较大的省份，敦促整改，整改不到位的，可暂停其开展农机新产品购置补贴试点工作。